

上海临港汉邦科技公司“9·14”较大爆炸 事故整改和防范措施落实情况评估报告

2023年9月14日，位于本市临港新片区的上海汉邦联航激光科技有限公司发生一起中效净化箱较大爆炸事故，导致3人死亡、1人重伤。事发后，相关部门依法开展事故调查，形成《上海临港汉邦科技公司“9·14”较大爆炸事故调查报告》（以下简称事故调查报告），并报经上海市人民政府批复同意。根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》（安委办〔2021〕4号）《上海市安全生产条例》《上海市实施〈生产安全事故报告和调查处理条例〉的若干规定》《上海市生产安全事故整改和防范措施落实情况评估办法》（沪安委会〔2024〕5号）等法律法规和规范性文件要求，市应急局牵头会同有关部门成立评估组，于2024年10月11日至11月19日对相关单位整改和防范措施落实情况进行评估，形成本评估报告。

一、基本情况

按照“谁牵头调查、谁组织评估”原则，市应急局会同市公安局、市总工会、浦东新区人民政府、临港新片区管委会组成上海临港汉邦科技公司“9·14”较大爆炸事故整改和防范措施落实情况评估组（以下简称评估组），并邀请市检察院参与评估，

委托上海市安全生产科学研究所及相关专家参与评估。

按照“科学严谨，依法依规，实事求是，注重实效”的原则，评估组对照事故调查报告及其批复要求，听取上海汉邦联航激光科技有限公司（以下简称上海汉邦科技公司）工作汇报，查阅相关台账资料，通过座谈问询、走访事发现场，逐项核查事故相关单位责任追究、整改和防范措施落实等情况，并结合专家意见，进行了综合评估并提出工作建议。

二、事故处理落实情况

（一）刑事责任追究落实情况

按照责任认定及处理建议，上海汉邦科技公司研发中心材料工艺部负责人牛某某涉嫌重大责任事故罪，已采取刑事强制措施，案件正在办理中。

（二）行政处罚落实情况

市应急局按照责任认定及处理建议，对事故责任单位上海汉邦科技公司，事故责任人员上海汉邦科技公司副总经理、安委办主任、研发中心负责人王某，上海汉邦科技公司法定代表人、董事长、安委会主任刘某某分别给予行政处罚。

以上行政处罚均已执行完毕。

三、事故整改措施落实情况

（一）上海汉邦科技公司

1. 深刻吸取事故教训，落实主体责任。完善公司安委会组织和成员架构。对事故暴露的问题开展综合性排查，健全区域分级安全管理、风险辨识、隐患排查、安全巡检与现场安全管理、安

全培训、应急救援管理、安全生产奖惩等安全管理制度，并落实安全生产资金投入。

2. 全面开展风险辨识，实施纠正预防措施。组织开展风险辨识及三级安全巡检。实施专项安全风险治理，包括新工艺新材料、粉尘涉爆的安全风险辨识与管控、重点设备设施作业安全管控等工作。委托第三方机构开展安全设施“三同时”，组织公司技术人员评估安全风险。多次邀请相关专家针对工艺特点和材料特性进行安全技术指导。

3. 审视现行安全教育培训工作的有效性、针对性。健全安全生产教育培训制度，强化负责人、安全管理人员培训，重点开展岗位安全操作规范、“四新”（新风险、新工艺、新技术和新设备）安全管理、职业防护要求和标准、岗位安全的专项培训与考核。加强对产品用户的安全培训与考核。

4. 完善重点岗位安全操作规范、执行检查与整改。完善或修订滤芯更换等作业操作规程。对重点岗位安全操作实施持证上岗，完善与实施防护穿戴标准，严格日常检查。通过警示牌、宣传栏等加强岗位危害因素及预防措施告知。

5. 梳理完善设备安全性系统文件。建立喷砂机等6类重点设备设施的安全操作规程，张贴安全风险警示标牌及标志。建立设施台账，定期巡检维保。

6. 组织团队开展设备研发升级迭代，提升安全水平。新设备完成长效滤芯研制，大幅度降低滤芯更换作业频次，新增多重安全防呆机制。对现存设备逐步升级。

7. 加强应急处置能力。健全应急管理组织，修订应急预案，加强应急演练和预案衔接。对重点设备设施操作制定安全作业制度及应急处置措施。

8. 推动完善相关标准。2024 年参与相关领域国家及团体标准制修订 9 项。参与修订强制性国家标准《特种加工机床 安全技术要求》（已完成修订，待发布），提出 3 条涉及安全的条款；制定上海市增材制造协会团体标准《T/31SAMA005-2024 增材制造金属粉末床熔融制造操作安全要求》，推动全行业降低安全风险。

（二）相关政府部门

1. 深刻吸取事故教训，强化事故警示教育。临港新片区管委会制作“9·14”事故警示教育片，对辖区企业开展警示教育。组织辖区粉尘涉爆企业主要负责人和安全管理干部参加全国工贸行业粉尘涉爆企业事故警示视频会议 4 次。强化举一反三，对辖区工贸企业主要负责人和安全管理干部开展全覆盖安全教育培训。

2. 加强粉尘涉爆企业、科技研发类企业隐患排查治理。2023 年 9 月，临港新片区安委办发布《关于开展粉尘涉爆企业排查整治工作的通知》，组织督促粉尘涉爆企业开展排查摸底、自查自纠和落实整改。2024 年 7-10 月，临港新片区对科创、研发类企业开展检查 27 家次，累计排查隐患总数 49 条，均已完成整改闭环。配合市应急局完成 2024 年工贸企业安全评估工作。

3. 举一反三持续加强安全监管。2023 年 11 月，临港新片区安委办制定印发《临港新片区新行业新业态及部分职责交叉 联系

紧密 监管职责不明确的领域和环节安全生产监管职责清单》，进一步加强新行业新业态安全生产监管职责。2024年3月，临港新片区管委会组织制定《临港新片区含研发、试验功能科创型企业安全生产管理指导意见(试行)》，围绕安全生产基础管理、双重预防机制管理、危险化学品全过程管理、危险作业安全管理、化学反应安全风险评估、危废处置、事故应急管理与处置、安全教育培训及承包商管理8个方面提出要求，并进一步健全管理机制与资金支持机制。

四、评估结论

评估组按照事故调查报告及其批复要求，经资料审查、现场核查、专业评查，对该起事故处理、整改和防范措施落实情况进行综合评估后认为：

（一）该起事故涉刑人员追责已在办理进程中；市应急局已对事故相关责任单位及个人作出行政处罚。

（二）该起事故相关责任单位及个人已履行行政处罚。

（三）该起事故相关单位及相关政府部门已实施事故调查报告提出的整改和防范措施。

综上，该起事故处理已全部落实，事故整改措施已全部落实。

五、工作建议

（一）相关企业要持续强化安全教育培训，根据出现异常时可能出现的危险有害因素，开展实操演练，提升员工应急处置能力。

（二）相关企业要进一步健全新材料、新工艺投产前的风险

评估制度，加强科学研究，深入分析可能的风险，实施针对性预防措施。

（三）相关政府部门及属地管理机构要持续加强新行业、新领域、新业态的安全监管，强化安全宣传教育。

上海临港汉邦科技公司“9·14”较大爆炸事故
整改和防范措施落实情况评估组

2024年11月19日