

上海青浦亨畅物流有限公司“11·9”较大爆燃 事故整改和防范措施落实情况评估报告

2022年11月9日19时02分，上海亨畅物流有限公司在上海市青浦区嘉松中路518号厂区5号厂房二层作业过程中发生爆炸，引发火灾，导致3人死亡、5人重伤，过火面积约7000平方米，直接经济损失约3963万元。事发后，国务院安全生产委员会办公室对该起事故实施挂牌督办，上海市应急管理局会同相关部门依法开展事故调查，形成《上海青浦亨畅物流有限公司“11·9”较大爆燃事故调查报告》（以下简称事故调查报告）并报经上海市人民政府批复同意。根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《上海市实施〈生产安全事故报告和调查处理条例〉的若干规定》《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》等有关规定，上海市应急管理局牵头会同相关部门成立评估组，于2023年11月16日至12月29日开展事故整改和防范措施落实情况评估，形成本评估报告。

一、基本情况

按照“谁牵头调查、谁组织评估”原则，上海市应急管理局会同市公安局、市总工会、市消防救援总队组成上海青浦亨畅物流有限公司“11·9”较大爆燃事故整改和防范措施落实情况评估组（以下简称评估组），并邀请市检察院参加评估，委托上海市

安全生产科学研究所及相关专家参与评估。

按照“科学严谨，依法依规，实事求是，注重实效”的原则，评估组对照事故调查报告及批复，听取工作汇报，查阅台账资料，通过座谈问询、走访核查事发现场，逐项核查事故相关单位责任追究、整改和防范措施落实情况，并结合专家意见，进行了综合评估并提出工作建议。

二、事故处理落实情况

（一）刑事责任追究落实情况

按照事故责任认定及处理建议，“袁飞，废品回收人员（自然人）”、“杨超，亨畅公司法定代表人”2人涉嫌重大责任事故罪，均已移交司法机关立案，案件正在审理中。

（二）问责处理落实情况

1. 许伟明，华新镇人民政府镇长。负责华新镇政府全面工作，镇安全生产第一责任人。2023年9月1日，上海市青浦区监察委员会对其进行诫勉谈话。

2. 万陆林，华新镇人民政府副镇长，分管镇规划、建设、环保、水务、美丽家园、美丽街区以及安全生产等工作。2023年10月18日，上海市青浦区监察委员会给予其政务警告处分。

3. 汤仁华，华新镇马阳村党支部书记、村委会主任，全面负责马阳村安全生产工作。2023年10月23日，华新镇监察办公室给予其政务记大过处分。

4. 胡天培，华新镇马阳村党支部委员、村委会委员，分管马

阳村安全监管工作。2023年10月23日，华新镇监察办公室给予其政务记大过处分。2023年10月30日，华新镇党委免去其中共青浦区华新镇马阳村总支部委员会委员职务。次日，胡天培申请辞去马阳村村委会委员职务，经村委会会议表决同意。

（三）行政处罚落实情况

2023年8月31日，上海市应急管理局按照事故责任认定及处理建议，对事故责任单位“上海新朋实业股份有限公司”、“宽东物流（上海）有限公司”、“上海亨畅物流有限公司”（以下分别简称新朋公司、宽东公司、亨畅公司）作出罚款各150万元行政处罚的决定；对事故责任人“郑伟强，新朋公司总裁”、“林义禄，宽东公司法定代表人”、“杨超，亨畅公司法定代表人”分别作出罚款52.98万元、14.40万元、12.23万元行政处罚的决定。

其中，新朋公司、郑伟强、林义禄的行政处罚款已执行，宽东公司已申请分期缴纳罚款，亨畅公司、杨超的行政处罚款已申请强制执行。

（四）企业按有关规章制度处理落实情况

新朋公司对“凌全军，新朋公司经济运行部物业管理负责人”“沈晓青，新朋公司副总裁兼经济运行部总监”2人给予红色警告、扣6分、扣发6个月考核奖的处理，并于通告。

（五）其他处理意见落实情况

2023年10月8日，华新镇政府向青浦区政府作出书面检查《关于深刻吸取“11·9”事故教训全面加强安全管理的检查报告》。

三、事故整改措施落实情况

（一）新朋公司

一是健全安全生产责任制。健全股份公司全员安全生产责任制，明确各层级、股份公司和承租方的责任。结合股份公司特点建立安全管理制度，成立安全环境委员会作为安全管理和安全联络员机构，明确机构的工作职责。二是开展隐患排查治理。2022年12月与宽东公司终止嘉松中路518号的租赁合同，新朋股份名下租赁园区内的所有租赁户，发现生产中有重大安全隐患的租赁户，终止合同限时清退。三是建立相关方管理制度，编制《厂房租赁治安、消防、安全、环保管理协议书》，明确承租前、项目合同签订须前审核供应商资质。四是建立危险源和风险识别管理制度。编制危险源告知图张贴作业现场，由各实体企业对危险源实行分级管理。五是加强对含有易燃易爆气体类物品的管理，建立《危险源识别、风险评价管理制度》《相关方安全环保管理制度》，明确各级、各岗位责任人员的管理职责，加强在生产、运输、存储和处置等环节的安全管理。在合同签订环节严格审核相应资质和安全生产管理条件，禁止将工作或场所交给不具备资质的企业和个人。

（二）亨畅公司、宽东公司

事发后，宽东公司清退了嘉松中路518号厂区2号楼含亨畅公司在内的所有租赁户。亨畅公司、宽东公司目前处于停业状态且无实际工作场所，事故整改和防范措施落实情况暂不予评估。

（三）青浦区

一是深刻吸取事故教训，强化监管责任落实。组织开展厂库房安全隐患整治。成立区厂库房整治联席会议，落实挂牌督办、定期通报等机制，由区安委办挂牌督办，区综合整治办牵头指导督促帮助属地整治。围绕“总清单”分级分类推进整治。覆盖式排摸厂库房底数，制定5大方面39条具体核查条目，动态更新底数清单，确保全部上账管理；将阶段性、季节性重点风险纳入排查范围；分类开展整治，明确调减清理一批不符合产业发展导向、安全隐患突出、拒不整改的企业，坚决一票否决予以清退，保留点位落实以属地为主、以“一点一策”的整治方案开展整治。

二是压实属地监管责任，疏堵结合确保监管长效。制定《关于加强工业用地厂库房管理的实施办法》，根据存量工业厂库房出租情况，结合实际按照“合规型”“整改型”“腾退型”三类分类指导，加强产业准入和全过程管理，遏制随意改变工业用地用途的行为；严格日常监管，制定《青浦区加强厂库房安全管理实施意见》，明确各部门职能分工，督促各街镇扎实开展厂库房专项整治和消防安全整治行动。截至2023年10月，已对全区现存厂库房进行常态化排摸和落管，清单化管理列入整改的767栋。累计共排查各类隐患问题15537处，完成隐患整治15465处，整改完成率99.54%。区级挂牌督办厂库房25处全部完成整改。

三是健全综合长效管理机制，强化社会共建共治。将“11.9”事故纳入区年度典型事故案例警示片重点宣传，在区政府常务会

上集中观看，要求各部门、街镇、区属企业组织观看学习。强化监管与执法能力，举办科级干部培训、各街镇、村居安全责任人、安全干部专项培训，讲解厂库房安全生产和消防安全知识和检查要点；组织进企业、基层开讲等消防安全宣传等活动。在全区范围内将安全员智慧管理系统、厂库房消防安全管理系统投入使用，完善厂库房基础信息。科学设立风险点位，常态化自查自改隐患。在政府网站对全区各领域典型违法行为进行公开曝光，完善匿名举报查实重奖等机制。

（四）华新镇

一是厘清安全监管边界。实体化运行安委办，结合华新镇实际修订并印发安委会成员单位“四类清单”，厘清安全生产综合监管与行业监管的关系，形成安全监管合力。

二是全域开展厂库房综合整治。制定《华新镇进一步规范整治厂房（仓库）出租转租的操作办法（试行）》，突出规范整治和产业准入环节管理。编制《厂库房排查安全隐患告知书》，由户管单位向企业发放，督促企业落实主体责任，自主排查隐患。建立企业安全信息档案，梳理全镇厂库房“一本底册”，汇总整改“任务清单”下发。组织落实厂库房专项整治行动，对全镇按计划完成一次安全消防环保全覆盖检查。以事故发生地厂区为重点，经排摸腾退 51 家转租企业，拆除违章建筑 4500 平方米。

三是加强安全宣传。与企业签订专项行动告知书、发放“六条禁令”，开展抽查检查和帮扶指导，督促企业主要负责人开展

“落实‘两个切实’大家谈”活动。结合119消防宣传月活动，邀请消防员向市民讲解知识，开通“宁·华新”公众号，发布安全工作动态并转发典型案例。

四、评估结论

评估组按照事故调查报告及其批复要求，经资料审查、现场核查、专业评查，对该起事故处理、整改和防范措施落实情况进行评估后认为：

（一）该起事故涉刑人员追责已在办理进程中；相关公职人员的问责处理已落实；上海市应急管理局已对事故责任单位及责任人员作出行政处罚。

（二）部分相关单位及人员已履行行政处罚决定（部分罚款当事人申请分期缴纳）；对未履行的行政处罚决定，上海市应急管理局已申请强制执行；相关单位对事故责任人的处理已落实。

（三）该起事故相关单位、属地政府和相关部门已实施事故整改和防范措施。

综上，该起事故处理已全部落实，事故整改措施已全部落实。

五、工作建议

一是建议相关企业深刻吸取事故教训，完善安全生产规章制度，落实安全生产和消防安全主体责任。厂库房出租方要强化承租方安全管理，督促承租单位、物业服务企业做好生产安全和消防安全管理。

二是建议相关部门和属地政府持续推进厂库房、重大隐患排

查整治，细化完善厂库房出租转租管理办法，总结经验做法，形成长效机制。

三是建议相关部门加强再生资源回收行业管理，按照本市再生资源回收管理的有关规定，加强再生资源收购、整理、加工等经营场所安全管理，杜绝企业收购禁收物品或擅自收购限收物品，做好再生资源回收行业安全隐患整治。同时，相关部门应加强对行业从业人员的生产安全和消防安全宣传教育与培训。

上海青浦亨畅物流有限公司
“11·9”较大爆燃事故
整改和防范措施落实情况评估组
2023年12月29日