

上海本邦建设工程有限公司“11·13”触电 一般事故责任追究及整改措施 落实情况评估报告

2020年11月13日3时09分左右，在虹桥国际机场2号航站楼47号登机口对面卫生间维修项目现场，发生一起触电事故，造成1人死亡。事故发生后，依据相关法律法规，上海市应急管理局会同相关部门组织事故调查组展开调查。事故调查报告于2021年2月3日获批复同意。

按照《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》（安委办〔2021〕4号）等相关法律法规和规范性文件要求，上海市应急管理局会同中国民用航空华东地区管理局、上海市公安局国际机场分局、上海市总工会、闵行区人民政府等部门组成上海本邦建设工程有限公司“11.13”触电一般事故评估组（以下简称评估组），并邀请华东理工大学安全工程咨询中心参加。评估组通过资料审查、座谈问询、查阅文件、走访核查等方式，对上海本邦建设工程有限公司（以下简称本邦建设公司）“11.13”触电一般事故责任追究及整改措施落实情况进行评估。

一、评估工作开展情况

2021年8月，评估组专门制定《2021年度生产安全责任事故防范和整改措施落实情况评估工作方案》，明确了评

估对象、评估内容、评估方法及工作安排。2021年9月，上海市应急管理局会召开评估工作启动会议，启动、部署评估工作。

二、事故责任追究落实情况

(一) 行政处罚落实情况

评估组查阅相关材料，上海市应急管理局于2021年2月26日向本邦建设公司和2名事故责任发出行政处罚决定书；截止目前，事故责任单位与事故责任人员均已缴纳了行政处罚款。

(二) 其它责任追究落实情况

上海机场（集团）有限公司（以下简称机场集团公司）在全集团范围内对沪港机场管理（上海）有限公司（以下简称沪港公司）予以通报批评；上海机场（集团）有限公司虹桥国际机场公司（以下简称虹桥机场公司）对沪港公司相关负责人进行了约谈。

本邦建设公司对项目经理实施了停止其使用2021年全年建造师执业资格的处理；对安全员作出劝退处理。

上海市工程建设咨询监理有限公司（以下简称工程咨询监理公司）对监理员予以经济处罚；并取消2020年度个人先进评定资格。

沪港公司对6名事故责任人员实施了经济处罚；对负有项目管理职责的技术工程部，扣安全绩效分8分。

三、整改措施落实情况

（一）机场集团公司

1. 专门印发《上海机场（集团）有限公司工程建设安全生产专项整治方案》，在全集团范围内组织开展工程建设安全专项整治。

2. 从施工安全的角度，对施工单位明确了相关原则和要求，进一步压实各参建单位的安全责任。

3. 印发了《施工用电管理要求》、《施工用电安全规范》等文件，完善施工现场用电制度和流程；编制了航站楼内施工交底清单，强化施工安全技术交底；修订了《航站区送电申请单》、《航站区停电申请单》，制定了《航站区施工临时电箱验收单》，并对《航站区水电中、高风险防控表》中的风险点，重新进行辨识。

4. 强化建设施工安全教育培训，严格审核用电的作业人员资质；反思、剖析工作中所存在的问题与疏漏，将“11·13”事故纳入公司不安全事件案例库；将新修订的施工用电制度更新至施工人员准入培训教材和考核题库。

（二）虹桥机场公司

1. 公司领导组织召开施工管理专题例会 2 次，约谈沪港公司相关管理人员 1 次，分析事故原因、吸取事故教训，优化完善各项管控措施。

2. 围绕压实安全责任、落实风险管控、强化教育培训、抓好日常督查及提升应急处置等方面，对《公司施工项目安全管理

规定》进行了修订修编，包括新增安全教育、违规处置章节在内，共计变更细化条款 15 项、新增条款 16 项、删除不适用条款 18 项，并以此为依托，优化完善工程建设管控模式，形成安全治理长效机制。

3. 对合同范本、安全协议进行了修订，进一步明确各方安全责任，细化完善处罚标准，提升了各类违规、不安全事件的处罚力度。

4. 组织开展了施工安全专项排查、工程建设安全生产等专项整治活动。通过现场实地检查、远程视频监控等方式，对公司范围内 52 个施工项目开展专项督查共计 70 余次，邀请第三方专业团队开展联合检查 70 余次，其中针对本场夜间施工较多、分布范围较广、监管力量薄弱、人员安全意识有所下降等问题，开展夜间突击检查 8 次。发现施工安全隐患共计 62 项，均已落实整改闭环。

(三) 沪港公司

1. 于 11 月 13 日当天组织成立联合检查组对沪港公司管理范围内的所有施工场所进行安全检查，并在 7 处场地内共计查出 17 个安全隐患，当场要求相关责任单位对隐患进行整改闭环。11 月 18 日联合检查组对整改情况进行复核确认，均按要求完成整改。

2. 开展了为期一个月的“施工安全专项整治活动”，积极开展施工安全检查，进一步提升日常巡查力度，严格落实各项现

场安全管控措施。活动期间，共计开展专项检查 3 次，开具施工违规单 3 张，罚款共计金额 33000 元。

3. 从施工单位层面、施工监理层面、沪港公司等层面进一步明确安全工作职责，压实安全生产责任。建立安全责任托底机制，形成从部门、条线到具体责任人层层压实的安全责任体系，确保每起不安全事件、每个安全隐患及事故征候都能倒查责任人和责任主体。

4. 针对事故暴露出的问题，从制度完善、流程管控、风险管理三个方面强化了对施工现场用电管控。在制度完善方面，以“明确临时用电、固定用电的安全管理措施，有效落实施工临时用电安全责任，完善施工临时用电审核制度，保障施工现场用电安全”为目的，编制并下发了《上海虹桥国际机场航站楼施工用电管理暂行细则》。在流程管控方面，强化了送电环节的管控，要求用户在申请送电前必须对自行管辖的配电设备设施进行安全检查，确保具备送电条件。供电管理部门在收到送电申请后，对临时用电进行复核，在确认无安全隐患后方可进行操作送电，并相应的修订了《航站区送电申请单》、《航站区停电申请单》，新增制定了《航站区施工临时电箱验收单》。在风险管理方面，对《航站区水电中、高风险防控表》进行了完善，对风险防控表中“施工用电不规范”、“施工人员未持证上岗”、“未按要求进行停送电申请”三个风险点重新进行辨识，并完成了相应对策措施的修订完善。

(四) 本邦建设公司

1. 于11月13日当天启动应急预案，积极配合做好事故善后处理工作的同时，开展对现场作业安全管理落实情况的全面检查；于11月14日召开公司所有在建项目负责人安全生产专题会，通报11月13日事故情况，查找剖析施工安全管理漏洞，并要求吸取事故教训。

2. 对项目部全体人员进行安全再教育，强化管理，做好隐患早发现、早通知、早落实、早整改，保证施工现场安全管理工作的稳固推进。

3. 项目部召开内部事故分析及事故教训专题会，对施工现场安全管理存在不足进行深刻反思，加强施工过程中安全管理工作的精细化，提高专业技术业务能力。

4. 项目部进行自查自纠，对检查中发现的问题，按照定人、定时间、定措施的“三定”原则进行整改；督促施工现场人员全面做好用电安全措施落实，确保符合要求；组织施工现场相关人员，开展三级教育和安全交底工作。

(五) 工程咨询监理公司

1. 公司技术部门负责人对项目监理部全体人员进行安全再教育，强化安全监理到岗履职，做到现场隐患早发现、早通知、早督促落实整改，保证安全监理工作的稳固推进。

2. 项目监理部召开内部事故分析及事故教训专题会，对监理安全管理存在不足进行深刻反思，强化安全监理工作的精细化

和专业技术业务能力的提高。

3. 项目监理部进行自查自纠，对检查中发现的问题，按照定人、定时间、定措施的“三定”原则进行整改。

4. 督促施工单位做好复工前的安全自查自纠工作，对现场安全隐患逐项落实整改，督促施工单位全体人员按要求重新完成三级教育和安全交底工作。

四、评估结论

评估组通过专题会议、人员访谈、资料核查、现场走访、文件调查等形式，对“上海本邦建设工程有限公司“11·13”触电一般事故责任追究及整改措施落实情况”进行评估后认为：该起事故责任单位和责任人的责任追究工作已完成，涉事企业事故预防与安全整改工作均已落实。

五、意见和建议

一是交底不宜简单地作“清单化”处理，应该将交底真正落到实处，避免流于形式。建议由各部门（审批、过控、现场监管等）或人员，经现场踏勘及研究后，共同确定交底要求。

二是正常情况下，应杜绝带电作业；不得已必须实施带电作业时，须采取可靠的防触电措施、配备安全监护人员；配备应急救援器材和应急救援人员。此次事故责任的相关方，应进一步完善涉电作业中的断电/切断、挂牌/隔离相关的安全管理制度。

三是建议企业重视工程建设项目分包商、承包商的甄

别、管理与考核。

四是建议企业加强（安全）管理团队建设，明确安全工作内容和安全管理职责，明确部门及人员间的协同方式、流程和要求。

上海本邦建设工程有限公司 “11·13”

触电一般事故评估组

2021 年 12 月 27 日