

上海汉泾工程技术服务有限公司“7·2” 机械伤害一般事故责任追究及整改 措施落实情况评估报告

2020年7月2日6时40分左右，位于宝山钢铁股份有限公司炼铁厂高炉分厂三高炉矿石转运站平台，上海汉泾工程技术服务有限公司员工在落矿清扫作业过程中，发生一起机械伤害事故，造成1人死亡。事故发生后，依据相关法律法规，上海市应急管理局会同相关部门组织事故调查组展开调查。事故调查报告于2020年9月18日获批复同意。

按照《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》（安委办〔2021〕4号）等相关法律法规和规范性文件要求，市应急局会同市公安局宝山分局、市总工会等部门组成上海汉泾工程技术服务有限公司“7.2”机械伤害一般事故评估组（以下简称评估组），并邀请华东理工大学安全工程咨询中心参加。评估组通过资料审查、座谈问询、查阅文件、走访核查等方式，对上海汉泾工程技术服务有限公司“7.2”机械伤害一般事故责任追究及整改措施落实情况进行评估。

一、评估工作开展情况

2021年8月，评估组专门制定《2021年度生产安全责任事故防范和整改措施落实情况评估工作方案》，明确了评估对象、评估内容、评估方法及工作安排。2021年9月，

上海市应急管理局会召开评估工作启动会议，启动、部署评估工作。

二、事故责任追究落实情况

(一) 行政处罚落实情况

评估组查阅相关材料，2020年9月29日，上海市应急管理局向事故责任单位“上海汉涇工程技术服务有限公司”和事故责任人员“上海汉涇工程技术服务有限公司法人代表、安全生产第一责任人、炼铁项目经理李东林”发出了行政处罚决定书；事故责任单位与事故责任人员分别于2020年10月27日和2021年3月3日缴纳了行政处罚款。

(二) 其它责任追究落实情况

汉涇公司、宝钢股份及其炼铁厂依据企业管理规定，采取扣发工资、岗位考核评价扣分、记过、通报批评等方式，对多名事故责任人员进行了责任追究。其中：实施经济处罚12人（次）；实施岗位考核5人（次）；给予记过、降级、通报批评7人（次）

此外，宝钢股份公司减发了炼铁厂高炉分厂当月绩效奖金总额的13.3%；否决了炼铁厂2020年第三季度正激励83.9万元；对汉涇公司违约记分100分，减少其合同款20万元。

三、企业整改措施落实情况

(一) 汉涇公司

1.完善规章制度

一是认真梳理了落矿皮带机清扫清料安全管理规定；修订完善了《汉泾高炉作业区岗位规程》等制度，并对修订后的岗位规程进行评审。

二是针对高炉作业区的落矿清扫岗位，编制了《危险源辨识、风险与机遇评估及应对措施表》；发布了第2版《安全风险分级管控标准》。

三是发布《全员安全生产责任制》（第2版），并进一步修改完善了安全生产履职评价细则。

2.强化制度落实

一是全年开展落矿管理隐患排查12次，记录隐患排查151条（均已落实整改），汇总形成《2020落矿管理部隐患排查明细表》。

二是规范清料委托、安全交底、危险源辨识对策措施等工作落实，加强现场管控。

三是加强安全巡查，明确现场监督检查力度和频次，严格执行《安全违章记分管理办法》，督促作业员工严格执行本岗位安全生产规章制度和安全操作规程。

四是加强作业现场视频监控力度，规范一线员工的作业行为，持续提升现场本质安全。

3.深化教育培训

一是全面梳理了新进员工的培训带教计划，规范带教师

师傅带教要求，延长新员工的带教时间（6个月）。

二是持续监管新进员工的作业行为，切实教导新进人员熟练掌握操作技能，提高安全防护意识。

三是进一步加大了对违章区域管理者的考核力度，提升企业负责人、现场管理人员的安全生产管理水平。

四是在事故整改期内，通过各类安全培训 10 次（培训 169 人次），开展各类考试 4 次（合格 71 人次），提升作业人员安全技能和自我保护意识。

（二）炼铁厂

（一）层层压实承包单位安全管理责任

一是组织召开了专题会议，深刻剖析事故原因；向所有承包单位通报事故情况，要求所有承包单位吸取事故教训。

二是指导、督促承包单位风险辨识和隐患排查工作，开展安全再教育，关注协力员工实际工作情况，宣贯公司及厂部落料清扫作业安全管理要求。

三是督促承包单位严格落实工作指派及交接工作，对承包单位开展安全体系的检查辅导，督促承包单位各级管理者安全履职尽责。

四是在事故整改期内，开展各类安全培训 6 次（培训 993 人次），开展各类考试 3 次（合格 714 人次），提高员工安全意识。

（二）加强现场安全管控。

一是严格执行按计划实施作业的管理规定。要求相关作业必须纳入计划，并须提前一天报备；对确有需要作业的特殊情形，必须经分厂（室）领导审批同意，方可实施；未经审批的，纳入 A 类违章处理。

二是强化作业全过程监控，督促作业人员遵守规章制度；督促汉泾公司配备执法记录仪，并通过回看执法记录仪中的视频，发现安全问题并督促整改。

三是将协力单位“两新”人员的安全管控，纳入协力班组安全网格化管理。督促承包单位，对新进员工加严管控，强化对师徒带教现场落实情况的检查，

四是强化安全交底及执行情况的跟踪。

五是明确了作业现场安全警示挂牌要求。

（三）提高本单位风险辨识能力。

一是系统性地考虑设备设施的安全要求，结合皮带机实际情况，对相关危险源再辨识 70 条，并形成 2021 年高炉分厂《危险源辨识、风险与机遇评估及应对措施表》，在确保满足设计规范要求的基础上对皮带机等设备设施进行加严安全防护，提升设备（设施）本质安全度。

2、全年开展区域内皮带机管理隐患排查 147 次，均已落实整改，强化作业现场安全管控、隐患排查整改工作，对事故隐患真正做到举一反三，避免类似事故再次发生。

四、评估结论

评估组通过专题会议、人员访谈、资料核查、现场走访、文件调查等形式，对“上海汉涇工程技术服务有限公司“7·2”机械伤害一般事故责任追究及整改措施落实情况”进行评估后认为：该起事故责任单位和责任人的责任追究工作已完成，涉事企业事故预防与安全整改工作均已落实。

六、意见和建议

一是建议企业常抓不懈并高度重视员工的安全教育、培训工作，尤其要重视外协单位员工和新进员工的安全教培工作；切实加强现场作业的安全监护和作业过程的安全监管工作。

二是为防止作业过程中“误送电”或“误启动”，建议企业建立“停送电”专人负责制；对主控开关，设置闭锁装置。

三是针对外协单位人员存在流动性大、对作业场所情况熟悉程度低、对自我防护专项技能掌握程度不一致的特点，建议企业建立“作业前的安全确认”管理机制。

上海汉涇工程技术服务有限公司 7·2”

机械伤害一般事故评估组

2021年12月27日