

# 上海外高桥造船有限公司 “5·5”中毒和窒息一般事故 责任追究及整改措施落实情况评估报告

2021年5月5日14时45分左右，在上海外高桥造船有限公司4号码头新建的180000吨H1502散货船发生一起中毒和窒息事故，造成2人死亡，直接经济损失约265.34万元。事故发生后，依据相关法律法规，上海市应急管理局会同相关部门组织事故调查组展开调查。事故调查报告于2021年8月11日获批复同意。

按照《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》等相关法律法规和规范性文件要求，上海市应急管理局会同上海市经济和信息化委员会、上海市总工会、长江航运公安局上海分局等部门组成上海外高桥造船有限公司“5·5”中毒和窒息一般事故评估组（以下简称评估组），并邀请华东理工大学安全工程咨询中心参加。评估组通过资料审查、座谈问询、查阅文件、走访核查等方式，对上海外高桥造船有限公司“5·5”中毒和窒息一般事故责任追究及整改措施落实情况进行评估。

## 一、评估工作开展情况

2022年10月，上海市应急管理局制定《2022年度生产安全责任事故防范和整改措施落实情况评估工作方案》，明确了评估对象、评估内容、评估方法及工作安排。2022年

11月，上海市应急管理局会牵头召开评估工作会议，启动、部署评估工作。

## **二、事故责任追究落实情况**

### **（一）刑事责任落实情况**

依据《事故调查报告》及其批复文件，事故责任人侍仁国的行为涉嫌犯罪，司法机关应依法追究其刑事责任。该案由长江航运公安局上海分局侦查终结，以被不起诉人侍仁国涉嫌重大责任事故罪，于2021年12月27日向上海市黄浦区人民检察院移送起诉。目前尚处于起诉进程中。

### **（二）行政问责落实情况**

#### **1. 行政处罚**

评估组查阅相关材料，上海市应急管理局于2021年8月30日向事故责任单位上海外高桥造船有限公司（以下简称外高桥造船公司）及事故责任人员外高桥造船公司民船项目安全生产第一责任人张松发出行政处罚决定书；事故责任单位与事故责任人分别于2021年9月16日、2021年9月11日，向代收机构缴纳了行政处罚款。

#### **2. 行政处分**

外高桥造船公司依据《事故调查报告》及其《批复》，已于2021年7月8日向中国船舶集团有限公司作出书面检查《上海外高桥有限公司关于“2.17”“5.5”两起事故的检讨》。

### **（三）警示约谈落实情况**

2021年9月29日，上海市应急管理局、上海市经济和

信息化委员会，对外高桥造船公司实施了安全生产约谈警示。

#### **（四）其它责任追究落实情况**

外高桥造船公司根据《事故调查报告》，以及公司《生产安全事故报告及调查处理管理规定》、《安全协议》等的规定，对公司有关部门、有关责任人员以及施工承包单位有关人员，进行了责任追究。

1. 处理责任部门总装一部，扣除部门当月度绩效工资总额 10%，调整总装一部的生产施工管理范围。

2. 对公司内部 15 名事故责任人员进行了问责。其中，给予诫勉谈话 1 人；给予通报批评 6 人；责令书面检查 11 人；降职处理 1 人；免职处理 1 人；给予扣减月度考核收入处罚 15 人，涉及金额 97000 元。

3. 对施工承包单位上海翔舟船舶工程技术有限公司 2 名事故责任人员进行了处理。其中，给予免职及扣减月度考核收入 5000 元处理 1 人；给予通报批评、责令书面检查、扣减月度考核收入 3000 元处理 1 人。

此外，中国船舶集团有限公司根据《中国船舶集团有限公司生产安全事故报告和调查处理办法》，对外高桥造船公司董事长、党委书记王琦、总经理陈刚、分管生产和安全副总经理张伟 3 名领导进行了处理。

### **三、外高桥造船公司整改措施落实情况**

“5.5”事故发生后，外高桥造船公司深刻吸取事故教训，从强化领导、规范管理、完善作业指导、加强教育培训

等方面，实施了事故整改工作。主要工作可归结为如下方面：

### （一）领导先行高度重视安全生产工作

1. 事故发生后公司领导及时召开公司安委会紧急特别会议，要求各部门各层领导干部高度重视安全生产，进一步强化安全生产主体责任的落实，深刻吸取事故教训。

2. 各生产部门全面细致地开展了安全风险辨识和隐患排查活动，要求及时消除各类事故隐患，切实做好安全生产三年专项整治行动和百日安全整治活动，建设一流生产现场，一流安全文化。

3. 各级领导带头、定期查安全，主要领导每月不少于一次，分管领导每月不少于2次。

4. 领导干部带头讲安全，给班组长、作业长讲安全，结合生产实际讲安全，提高全员安全理念。

### （二）规范安全管理、强化现场管控

1. 实施停工整顿。事故发生后，公司按照“三实三严”的总要求，立即组织开展了全厂停工教育整顿工作，要求针对“5.5”事故全面开展每个岗位查找身边隐患排查工作。

2. 加强现场有限空间的管控力度。有限空间实行挂牌上锁管理，进入有限空间作业必须办理审批制度，由作业区负责人、项目部区域负责人、现场主管安全员严格把关审批；作业前须对有限空间进行监测，合格后方可实施作业；作业人员进入有限空间须佩戴便携式气体检测仪，监护人员须到位。

3. 加强气瓶上船安全管控。氮气瓶上船实行审批管理，

检查气瓶审批手续，落实安全防范措施。

4. 加强现场安全巡视检查。现场网格安全员组织相关人员进行有限空间的专项检查，部门每月对安全工作及隐患排查开展情况进行总结，分析重点安全隐患原因，布置下月安全管控重点工作。

### （三）健全完善工艺指导文件

1. 公司梳理体系制度，再次重审了所有有限空间作业的操作规定及 JSA 的编制评估工作，强化本质安全研究，组织相关人员修订了《有限空间作业安全管理规定》、《总装一部 JSA 管理办法》。

2. 组织探讨测深仪、计程仪仓氮气吹扫工艺前移的优化方案，减少后续有限空间内氮气吹扫作业的风险；针对氮气吹扫作业的特性，公司组织人员对船舶建造各阶段存在氮气作业的部位，梳理出清单；组织人员重点对多芯管氮气吹扫作业进行安全风险辨识工作，修订了《总装一部多芯管吹扫操作规程》。整改措施落实情况

3. 制定《内部临时借工管理规定》，明确借用方的责任人为安全生产第一责任人和现场施工作业区的负责人；办理相关借用手续时，借用方必须对借用员工进行施工作业前的安全教育培训；按公司要求进行相关作业的 JSA 交底，在施工过程中借用方须安排管理人员进行现场跟踪检查，重点加强现场借工作业区域的安全管控力度。

### （四）加强特殊时段安全生产管控

1. 公司要求严格执行集团特殊时段管理规定，加强特

殊时段作业现场的安全管控。

2. 对平时加班、双休日加班、节假日加班以及重大活动期间的现场管控，要求各部门至少安排一名部门长留守值班。

3. 确定各生产部门长为特殊时段部门安全第一责任人，各作业区域、各班组的负责人为区域安全生产第一责任人；各生产部门在双休、节假日及重大活动期间部门长应组织进行现场安全检查。

4. 开展夜间联合检查，加强日常网格安全员检查，提高防范化解重大风险的能力。

#### （五）加强安全教育培训

1. 公司开展了《有限空间作业安全管理规定》、《危化品作业事故培训》、《心肺复苏安全培训》、《危险作业现场管理培训》、《安全事故预防培训》、《气体安全使用和管理规定》等专项安全教育培训。

2. 公司开展了安全知识技能比赛及安全培训知识考试。

3. 公司重新梳理了应急预案，对总装一部中毒和窒息应急救援预案的方案及应急演练情况进行检查。

### **四、翔舟公司整改措施落实情况**

针对“5.5”事故，事故责任人侍仁国劳动关系所在单位上海翔舟船舶工程技术有限公司（简称翔舟公司）主要开展了如下整改工作：

#### （一）吸取事故教训、开展专项安全排查

1. 事故发生后公司领导及时召开紧急特别会议，要求高度重视安全生产、进一步强化安全生产主体责任的落实、深刻吸取事故教训。

2. 要求各生产部门全面细致开展安全风险辨识和隐患排查活动，及时消除各类事故隐患，切实做好安全生产，采取切实有效的安全管控措施，防止类似事故再次发生。

3. 开展查班组安全记录本、查管理者双周报、查部门安全记录本专项整治活动。

4. 开展班前会专项检查，规范班前会召开流程和内容，提升班前会召开质量。

## （二）健全完善工艺指导文件

1. 再次重申所有有限空间作业操作规定及 JSA 的编制的评估工作，强化本质安全研究。

2. 梳理各船型有限空间成型后的施工物量的整理优化，做好各项施工作业前移的改善工作，把本质安全的各项工作落到实处。

## （三）加强特殊时段安全生产管控

1. 公司要求严格执行集团（业主单位）特殊时段管理规定，加强节假日、周末和加班作业安全管控。

2. 开展联合检查、项目交叉安全检查，提高防范化解重大风险的能力。

3. 要求干部带班、跟班和检查，保障特殊时段作业安全。

## （四）加强安全教育培训

公司开展安全培训，持续开展民船、海工、邮轮每周安全宣讲活动，加强现场作业人员安全意识；营造安全文化氛围，做好正向激励，促进安全文化引领。

## **五、评估结论**

评估组通过专题会议、人员访谈、资料核查、现场走访、问卷调查等形式，对上海外高桥造船有限公司‘5·5’中毒和窒息一般事故责任追究及整改措施落实情况进行评估后认为：该起事故责任单位和责任人的责任追究工作已基本落实，涉事企业事故预防与安全整改工作均已落实。

## **六、意见和建议**

一是建议企业高度重视与承包商/施工单位的衔接与管理工作，建立完善的协作管理制度，加强对施工承包单位的安全协作与安全指导。

二是建议企业深入开展安全意识教育与安全文化建设，营造和弘扬爱岗敬业、恪尽职守、关爱生命、生命至上的职业精神与企业氛围，努力使每一位员工都成为企业安全的践行者、守护者和受益者。

三是建议企业重视现场监管队伍的建设及监管人员的选拔、培训与管理工作；建立机制，提升现场监管者的自豪感和权威性，进而激发其自觉性、主动性和积极性。

上海外高桥造船有限公司

“5·5”中毒和窒息一般事故评估组

2022年11月30日