

上海石油化工股份有限公司“6·18”1#乙二醇装置 爆炸事故整改和防范措施落实情况评估报告

2022年6月18日4时24分,上海石油化工股份有限公司(以下简称上海石化公司)化工部1#乙二醇装置环氧乙烷精制塔区域发生爆炸事故,造成1人死亡、1人受伤,直接经济损失约971.48万元。事发后,国务院安全生产委员会办公室对该起事故实施挂牌督办,上海市应急管理局会同相关部门依法开展事故调查,形成《上海石油化工股份有限公司“6·18”1#乙二醇装置爆炸事故调查报告》(以下简称事故调查报告)并报经上海市人民政府批复同意。根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《上海市实施〈生产安全事故报告和调查处理条例〉的若干规定》《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》等有关规定,上海市应急管理局牵头会同相关部门组织成立评估组,于2023年10月9日至12月7日开展事故整改和防范措施落实情况评估,形成本评估报告。

一、基本情况

按照“谁牵头调查、谁组织评估”原则,市应急管理局会同市经济信息化委、市公安局、市总工会、市市场监管局、市生态环境局、市消防救援总队、金山区政府组成上海石油化工股份有限公司“6·18”1#乙二醇装置爆炸事故评估组(以下简称评估组),

并邀请市检察院参加评估，委托上海市安全生产科学研究所及相关专家参与技术评估。

按照“科学严谨，依法依规，实事求是，注重实效”的原则，评估组对照事故调查报告及批复，听取工作汇报，查阅台账资料，通过座谈问询、走访核查事发现场，逐项核查事故相关单位责任追究、整改和防范措施落实等情况，并结合专家意见，进行了综合评估并提出工作建议。

二、事故处理落实情况

（一）刑事责任追究落实情况

按照事故责任认定及处理建议，该起事故中“顾清，上海石化公司化工部乙二醇联合装置设备运行管理组组长”涉嫌重大责任事故罪，已移交司法机关，目前处于起诉进程中。

（二）行政处罚落实情况

2023年6月27日，市应急管理局按照事故责任认定及处理建议，对事故责任单位“中国石化上海石油化工股份有限公司”

（以下简称上海石化公司）作出罚款40万元的行政处罚决定；对事故责任人“时任上海石化公司党委书记、安全生产第一责任人、董事长吴海君”作出罚款30.7052万元的行政处罚决定。

以上行政处罚均已执行。

（三）企业按有关规章制度处理落实情况

上海石化公司及其上级公司按照事故责任认定及处理建议，对事故责任人进行追责处理：

1. 吴海君，时任上海石化公司党委书记、董事长，安全生产第一责任人。中国石油化工股份有限公司给予其记过处分。

2. 管泽民，上海石化公司总经理。中国石油化工股份有限公司给予其记过处分。

3. 金强，上海石化公司副总经理，分管公司设备动力管理工作。中国石油化工股份有限公司给予其记过处分。

4. 金文敏，时任上海石化公司副总经理，分管公司工艺管理、安全生产工作。中国石油化工股份有限公司给予其记过处分。

5. 刘祥春，上海石化公司副总工程师、设备动力部总经理。上海石化公司给予其记大过处分。

6. 张利军，上海石化公司生产部副总经理（主持工作）。上海石化公司给予其记大过处分。

7. 李卫东，上海石化公司安全环保部总经理。上海石化公司给予其记过处分。

8. 周铭，上海石化公司化工部总经理。上海石化公司给予其降级处分。

9. 盛立新，上海石化公司化工部党委书记、副总经理。上海石化公司给予其记大过处分。

10. 刘方军，上海石化公司化工部副总经理。上海石化公司给予其撤职处分。

11. 蒋伟兵，上海石化公司化工部副总经理。上海石化公司给予其记过处分。

12. 陈叶，上海石化公司化工部安全总监兼安全管理科科长。上海石化公司给予其降级处分。

13. 王建英，上海石化公司化工部设备科科长。上海石化公司给予其降级处分。

14. 周崎，上海石化公司化工部生产技术科科长。上海石化公司给予其降级处分。

15. 黄震，上海石化公司化工部乙二醇联合装置主任。上海石化公司给予其撤职处分；上海石化公司纪检委给予其撤销党内职务处分。

16. 范顺君，上海石化公司化工部乙二醇联合装置党支部书记、副主任。上海石化公司给予其降级处分。

17. 钟祥烽，上海石化公司化工部乙二醇联合装置设备副主任。上海石化公司给予其降级处分。

18. 张海涛，上海石化公司化工部乙二醇联合装置生产副主任。上海石化公司给予其记大过处分。

19. 陈俊，上海石化公司行政事务中心治安防范科副科长（主持工作）。上海石化公司给予其警告处分。

（四）其他处理意见落实情况

2023年4月11日，市应急管理局、市经济信息化委、市市场监督管理局对上海石化公司进行安全生产约见警示谈话。

2023年8月4日，市应急管理局向上海石化公司出具《生产安全事故预防建议书》。2023年8月17日，上海石化公司向市

应急管理局提交《上海石化关于落实上海市应急管理局〈生产安全事故预防建议书〉的情况汇报》。

三、事故整改措施落实情况

（一）上海石化公司

针对“6·18”事故，上海石化公司主要开展了以下整改工作：

一是落实安全生产主体责任。落实责任体系，压实属地单位“一把手”责任，制订全员岗位安全生产责任和工作任务清单，层层签订HSE责任书，严格执行过程监督考核。完善HSE履职能力建设，开展新任职领导人员HSE述职和履职能力评估。各级领导带头落实个人安全行动计划，参加重大风险承包、安全观察、HSE检查等安全活动。新增每日晨会等制度，加强“三违”整治、“三大纪律”检查，严格执行“零容忍”及全员安全记分。

二是加强安全教育培训。通过“会前五分钟”、“班组学习”、“每周研一天”等载体，开展各类案例分享学习。持续开展警示教育，2023年6月分别组织开展化工部、全公司“6·18”事故警示教育。实施实操培训与能力验证，提升直接作业相关管理、监护及作业人员能力。

三是深入分析研判风险，严控安全风险等级。严格执行HSE行政许可要求，加强日常动态风险识别与隐患排查。完成企业端双重预防数智化管控平台建设、大型油气储存基地评估问题整改和“四个系统”改造提升；制定公司级安全风险分值降低计划；推进直接作业环节管理提升、炼油部某装置安全隐患治理等项目；

完成多座中控室抗爆改造。提升承包商自主管理水平，推进承包商QHSE体系评审，提高关键岗位人员准入要求，每月检查承包商主要负责人、“四大员”在岗履职情况，严格实施相关管理措施。

四是全面排查事故隐患，举一反三落实闭环整改。实施老旧装置治理、装置设备带病运行、高危细分领域专项整治、液化烃罐区及灌装安全风险、化工企业低老坏专项等10项排查整治工作，定期上报监管部门。2022年公司安全隐患项目于2022年底已完成全部整改。

五是加强设备完整性管理，提升装置本质安全水平。重新制定发布《上海石化带压密封管理规定》并宣贯，严控带压密封作业。规范设备及装置管理，2022年完成《上海石化设备管理办法》《上海石化设备变更管理程序》《上海石化缺陷管理程序》和《上海石化电气能量隔离与上锁管理规定》等9项管理规定的修订与发布。对设备完整性管理平台局部优化，加强异常管理中典型问题的管控，完善变更管理的部门职责与流程，推进变更管理信息化建设。加强管设备运行环境管理，落实防腐管理标准并对部分化工装置设定专项防腐指标，采取措施提高工艺防腐水平。

六是提升应急处置能力，有效应对极端复杂情况。持续加强应急演练及评估，建强基层义务应急队组织，提高班组、方案、人员参与频次与覆盖率，注重事故初期应急处置。深化指挥消防、应急信息平台应用，通过多要素预警、信息化综合值守提高应急处置快速响应功能。组织开展企地联合综合演习、上海石化“最

强操作”竞赛等活动。2022年12月，模拟“6·18”事故开展公共管廊的实战演练。2023年，组织开展罐区雷击实战演练、危险化学品生产安全事故综合应急演练。

（二）市、区应急管理局

事故当日，市应急管理局印发通知，要求深刻吸取事故教训，全力开展危险化学品安全生产风险隐患排查整治。结合重大事故隐患专项排查整治行动，市、区应急管理部门组织开展危险化学品企业重大危险源、老旧装置、液化烃储罐、带“病”运行、“低老坏”、检维修等重点部位、重点环节安全风险评估和集中治理，针对高危细分领域、危险性较高的带压堵漏、带压开孔、特殊作业等环节开展专家指导服务。通过危险化学品企业安全生产风险监测预警平台，开展线上视频巡检、监测预警和述职述安等工作。结合行政许可、执法检查、专项行动，指导督促危险化学品企业进一步落实安全生产主体责任，严格执行安全风险研判与承诺公告，健全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，强化设备设施完整性管理，应用设备设施在线监测技术，提升自动化智能化管控水平，深化隐患排查和举一反三，不断提升本质安全水平和日常安全管理水平。

四、评估结论

评估组按照事故调查报告及其批复要求，经资料审查、现场核查、专业评查，对该起事故处理、整改和防范措施落实情况进行评估后认为：

（一）该起事故涉刑人员追责已在办理进程中；市应急管理局已对事故责任单位及责任人作出行政处罚。

（二）相关单位及人员已履行行政处罚决定；相关单位对该起事故责任人的处理已落实。

（三）该起事故相关单位、政府相关部门已实施事故调查报告提出的整改和防范措施。

综上，该起事故处理已全部落实，事故整改措施已全部落实。

五、工作建议

一是建议相关部门、属地政府与企业持续开展危险化学品、老旧化工装置等隐患排查与整治工作，加强协同联动，总结经验做法，切实举一反三，进一步健全安全生产长效机制。

二是建议企业持续完善安全生产规章制度，强化制度落实。宜对规章制度及操作规程中涉装置设备管道“带压堵漏”作业等内容作修订完善，并做好对相关岗位作业人员的安全教育培训。

上海石油化工股份有限公司“6·18”

1#乙二醇装置爆炸事故

整改和防范措施落实情况评估组

2023年12月7日