附件1

本市应急预案结构化工作要点

一、应急预案基本情况

开展应急预案结构化工作，首先要明确应急预案的类别、层级，以及相关突发事件的类别、级别、分级应对和响应分级等基本情况。

（一）预案类别

政府部门应急预案（以下简称应急预案）可细分为总体预案、专项预案、部门预案、应急管理单元预案、重要基础设施保护预案、重大活动保障预案、跨区域预案等

（二）预案层级

按应急预案制定部门（单位）层级划分，可将政府部门应急预案分为国家、部、市、区、乡镇（街道）、村（居）等级别。

（三）突发事件分级分类

1.突发事件类别

突发事件包括自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等4大类；

2.突发事件级别

按照突发事件的性质、造成损失、危害程度、可控性和影响范围等因素，一般分为4级：特别重大、重大、较大和一般。

（四）突发事件分级应对

突发事件应对遵循分级负责，属地为主，一般可分为国家应对（国务院或相关部门负责应对）、市、区、乡镇（街道）级政府应对。

（五）突发事件响应级别

根据突发事件初判级别、应急处置能力以及预期影响后果，综合研判确定本层级响应级别。国家层面应急响应级别一般由高到低分为4级：一级、二级、三级、四级；市、区、乡镇（街道）层面响应一般参照设置。

二、组织指挥机制结构化

组织指挥机制，一般包括领导机构、指挥机构、工作机构、专家组。要建立应急预案的**组织领导机构清单**，并根据应对和响应级别，确定相应**职责清单、联系人清单**，明确各自职责分工和联系方式。同时，市、区政府及有其关部门应建立突发事件防范应对专家库。

（一）领导机构

领导机构主要包括市、区、乡镇（街道）党委、政府（可包括具体领导及部门）。

（二）指挥机构

指挥机制可包括专项指挥机构、现场指挥机构等（根据预案设置）。

（三）工作机构

工作机构包括应急预案涉及的具体职能部门和单位。

（四）专家组

专家组一般是在突发事件发生后，根据需要抽调相关专家组成。

三、运行机制结构化

针对应急预案运行机制的主要工作环节、处置流程，建立**具体行动清单**，并绘制**预案流程图**。

（一）划分工作环节

将突发事件应急处置过程划分为若干个工作环节，如监测、预警、信息报告与通报、应急处置、后期处置等（供参考）。

（二）明确处置流程

每一个工作环节细分为若干个处置流程，比如将应急处置环节细分为即时处置、先期处置、应急响应、应急响应结束等（供参考）。

（三）制定具体行动清单

针对每一个处置流程，细化制定**具体行动清单**。要求每一项具体行动仅有一个责任单位（即仅有一个部门（单位）负责执行该项具体行动）。

每项具体行动，均需进一步梳理明确其前提条件、发生位置、责任部门（单位或人）、联系部门（单位或人）、联系方式、所需装备等信息。

（四）绘制预案流程图

根据应急预案运行机制的工作环节、处置流程和具体行动清单，绘制结构清晰、逻辑严谨、完整闭环的**预案流程图**。

附件2

上海市市级应急预案名录汇总表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **预案类别** | **预案名称** | **预案的原主管单位** | **印发时间** |
| 1 | 总体预案 | 上海市突发公共事件总体应急预案（沪府〔2006〕10号） | 市应急办 | 2006年1月 |
| 2 | 自然灾害类 | 上海市处置地质灾害应急预案（沪府办﹝2012﹞118号） | 市规划国土资源局 | 2012年12月 |
| 3 | 自然灾害类 | 上海市处置海洋灾害专项应急预案（沪府办﹝2014﹞44号） | 市海洋局 | 2014年5月 |
| 4 | 自然灾害类 | 上海市处置气象灾害专项应急预案（沪府办﹝2014﹞56号） | 市气象局 | 2014年6月 |
| 5 | 自然灾害类 | 上海市地震专项应急预案（沪府办﹝2014﹞57号） | 市防震减灾联席会议市地震局 | 2014年6月 |
| 6 | 自然灾害类 | 上海市防汛防台专项应急预案（沪府办﹝2017﹞34号） | 市防汛指挥部市水务局 | 2017年5月 |
| 7 | 自然灾害类 | 上海市空气重污染专项应急预案（沪府办﹝2018﹞36号） | 市空气重污染应急工作组办公室市环保局 | 2018年5月 |
| 8 | 事故灾难类 | 上海市处置水务行业突发事件应急预案（沪府办﹝2006﹞100号） | 市水务局 | 2006年12月 |
| 9 | 事故灾难类 | 上海市处置东海平湖油气田事故应急预案（沪府办﹝2006﹞111号） | 上海石油天然气有限公司 | 2006年12月 |
| 10 | 事故灾难类 | 上海市处置森林火灾应急预案（沪府办﹝2009﹞81号） | 市护林防火办公室市林业局 | 2009年7月 |
| 11 | 事故灾难类 | 上海市处置铁路交通应急预案（沪府办﹝2009﹞133号） | 上海铁路局 | 2009年12月 |
| 12 | 事故灾难类 | 上海市处置火灾事故应急预案（沪府办﹝2013﹞17号） | 市公安局（市消防局） | 2013年3月 |
| 13 | 事故灾难类 | 上海市处置核与辐射事故应急预案（沪府办﹝2014﹞16号） | 市环保局 | 2014年3月 |
| 14 | 事故灾难类 | 上海市处置特种设备事故专项应急预案（沪府办﹝2014﹞42号） | 市质量技监局 | 2014年5月 |
| 15 | 事故灾难类 | 上海市处置内河交通事故专项应急预案（沪府办﹝2014﹞64号） | 市交通委 | 2014年7月 |
| 16 | 事故灾难类 | 上海市处置民用航空器事故专项应急预案（沪府办﹝2014﹞66号） | 上海机场集团 | 2014年7月 |
| 17 | 事故灾难类 | 上海市处置金融突发事件应急预案（沪府办﹝2015﹞55号） | 市金融办 | 2015年6月 |
| 18 | 事故灾难类 | 上海市处置道路交通事故应急预案（沪府办﹝2016﹞14号） | 市公安局 | 2016年2月 |
| 19 | 事故灾难类 | 上海市处置桥梁隧道运行事故应急预案（沪府办﹝2016﹞34号） | 市交通委 | 2016年4月 |
| 20 | 事故灾难类 | 上海市处置燃气事故应急预案（沪府办﹝2016﹞71号） | 市住房城乡建设管理委 | 2016年9月 |
| 21 | 事故灾难类 | 上海市处置轨道交通运营突发事件应急预案（沪府办﹝2016﹞80号） | 市交通委 | 2016年10月 |
| 22 | 事故灾难类 | 上海市突发环境事件应急预案（沪府办﹝2016﹞95号） | 市环保局 | 2016年12月 |
| 23 | 事故灾难类 | 上海海上搜救应急预案（沪府办﹝2017﹞21号） | 上海海上搜救中心办公室上海海事局 | 2017年4月 |
| 24 | 事故灾难类 | 上海市地方政府性债务风险应急处置方案（沪府办﹝2017﹞36号） | 市财政局 | 2017年6月 |
| 25 | 事故灾难类 | 上海市石油天然气管道突发事件应急预案（沪府办﹝2017﹞42号） | 市发展改革委 | 2017年8月 |
| 26 | 事故灾难类 | 上海市大面积停电事件应急预案（沪府办﹝2017﹞48号） | 市经济信息化委 | 2017年9月 |
| 27 | 事故灾难类 | 上海海上船舶污染事故专项应急预案（沪府办﹝2017﹞63号） | 上海海事局 | 2017年11月  |
| 28 | 事故灾难类 | 上海市生产安全事故灾难专项应急预案（沪府办﹝2017﹞70号） | 市安全生产应急救援指挥部办公室市安全监管局 | 2017年12月 |
| 29 | 事故灾难类 | 上海市处置危险化学品事故应急预案（沪府办﹝2017﹞78号） | 市安全监管局 | 2017年12月 |
| 30 | 事故灾难类 | 上海市处置建设工程事故应急预案（沪府办﹝2018﹞56号） | 市住房城乡建设管理委 | 2018年9月 |
| 31 | 公共卫生类 | 上海市突发公共事件医疗卫生救援应急预案（沪府办﹝2006﹞114号） | 市卫生局 | 2006年12月 |
| 32 | 公共卫生类 | 上海市突发公共卫生事件专项应急预案（沪府办﹝2006﹞115号） | 市卫生局 | 2006年12月 |
| 33 | 公共卫生类 | 上海市流感大流行应急预案（沪府办﹝2012﹞91号） | 市卫生局 | 2012年9月 |
| 34 | 公共卫生类 | 上海市处置重大植物疫情应急预案（沪府办﹝2014﹞103号） | 市农委 | 2014年12月 |
| 35 | 公共卫生类 | 上海市处置药品安全突发事件应急预案（沪府办﹝2015﹞7号） | 市食品药品监管局 | 2015年1月 |
| 36 | 公共卫生类 | 上海市处置重大动物疫情应急预案（沪府办﹝2015﹞25号） | 市农委 | 2015年3月 |
| 37 | 公共卫生类 | 上海市食品安全事故专项应急预案（沪府办﹝2017﹞72号） | 市食品药品安全委员会办公室 | 2017年12月 |
| 38 | 社会安全类 | 上海市处置涉外突发事件应急预案（沪府办﹝2006﹞58号） | 市政府外办 | 2006年9月 |
| 39 | 社会安全类 | 上海市大规模群体性事件专项应急预案（沪府办﹝2006﹞106号） | 市维护社会稳定工作领导小组市维稳办 | 2006年12月 |
| 40 | 社会安全类 | 上海市处置重大刑事案件应急预案（沪府办﹝2009﹞136号） | 市公安局 | 2009年12月 |
| 41 | 社会安全类 | 上海市处置人群密集场所事故应急预案（沪府办﹝2009﹞136号） | 市公安局 | 2009年12月 |
| 42 | 社会安全类 | 上海市处置恐怖袭击事件专项应急预案（沪府办﹝2011﹞78号） | 市反恐办市公安局 | 2011年9月 |
| 43 | 社会安全类 | 上海市处置劫机事件专项应急预案（沪府办﹝2013﹞54号） | 市处劫领导小组办公室市公安局 | 2013年8月 |
| 44 | 社会安全类 | 上海市处置暴狱事件应急预案（沪府办﹝2013﹞56号） | 市司法局（市监狱管理局） | 2013年9月 |
| 45 | 社会安全类 | 上海市网络与信息安全事件专项应急预案（沪府办﹝2014﹞10号） | 市网安协调小组办公室市经济信息化委 | 2014年1月 |
| 46 | 社会安全类 | 上海市处置旅游突发事件专项应急预案（沪府办﹝2014﹞73号） | 市旅游局 | 2014年8月 |
| 47 | 社会安全类 | 上海市处置日军遗弃化学武器事件应急预案（沪府办﹝2014﹞107号） | 市经济信息化委（市禁化武办） | 2014年12月 |
| 48 | 社会安全类 | 上海市突发事件人员疏散撤离和避难场所启用应急预案（沪府办﹝2015﹞21号） | 市民防办 | 2015年2月 |
| 49 | 社会安全类 | 上海市处置民族宗教群体性事件应急预案（沪府办﹝2015﹞40号） | 市民族宗教委 | 2015年4月 |
| 50 | 应急保障类 | 上海市重要物资应急保障预案（沪府办﹝2009﹞131号） | 市发展改革委 | 2009年12月 |
| 51 | 应急保障类 | 上海市财政应急保障预案（沪府办﹝2014﹞86号） | 市财政局 | 2014年9月 |
| 52 | 应急保障类 | 上海市突发事件信息发布应急预案（沪府办﹝2014﹞98号） | 市政府新闻办 | 2014年11月 |
| 53 | 应急保障类 | 上海市生活必需品市场供应应急预案（沪府办﹝2015﹞20号） | 市商务委 | 2015年2月 |
| 54 | 应急保障类 | 上海市自然灾害救助应急预案（沪府办﹝2016﹞101号） | 市民政局 | 2016年12月 |
| 55 | 应急保障类 | 上海市通信保障专项应急预案（沪府办﹝2018﹞19号） | 市通信管理局 | 2018年3月 |
| 56 | 应急保障类 | 上海市粮食专项应急预案（沪府办﹝2018﹞31号） | 市粮食局 | 2018年5月 |
| 57 | 市级应急管理单元预案 | 上海浦东和虹桥国际机场地区突发事件应急预案（沪府办﹝2013﹞7号） | 上海机场（集团）有限公司 | 2013年2月 |
| 58 | 市级应急管理单元预案 | 虹桥综合交通枢纽市级基层应急管理单元突发事件应急预案（沪府办﹝2015﹞57号） | 虹桥商务区管委会 | 2015年6月 |
| 59 | 市级应急管理单元预案 | 上海化学工业区市级基层应急管理单元突发事件应急预案（沪府办﹝2015﹞85号） | 上海化学工业区管委会 | 2015年9月 |
| 60 | 市级应急管理单元预案 | 上海国际旅游度假区市级基层应急管理单位突发事件应急预案（沪府办﹝2016﹞8号） | 上海国际旅游度假区管委会 | 2016年2月 |
| 61 | 市级应急管理单元预案 | 洋山岛港区市级基层应急管理单元突发事件应急预案（沪府办﹝2016﹞98号） | 上港集团 | 2016年12月 |
| 62 | 市级应急管理单元预案 | 上海市地下空间突发事件应急预案（沪府办﹝2017﹞68号） | 市地下空间管理联席会议市住房城乡建设管理委员会 | 2017年11月 |
| 63 | 其他市级应急预案（文件） | 东海大桥突发公共事件应急处置规程（暂行）（沪府办﹝2006﹞11号） | 市深水港工程建设指挥部洋山保税港区管理委员会 | 2006年3月 |
| 64 | 其他市级应急预案（文件） | 上海市手足口病防治工作预案（沪府办﹝2008﹞38号） | 市卫生局 | 2008年7月 |
| 65 | 其他市级应急预案（文件） | 上海市防控人感染H7N9禽流感疫情联防联控机制领导机构和成员单位分组及其职责（沪府办﹝2013﹞20号） | 市政府办公厅 | 2013年4月 |
| 66 | 其他市级应急预案（文件） | 本市建立轨道交通车站应对大客流“四长联动”应急处置机制方案（沪府办﹝2017﹞2号） | 市交通委市公安局 | 2017年1月 |

附件3

应急预案基本情况表

应急预案名称：

|  |  |
| --- | --- |
| 预案基本情况 | 示例项 |
| 预案类别 |  | 总体预案 |
| 专项预案 |
| 部门预案 |
| 应急管理单元预案 |
| 重要基础设施保护预案 |
| 重大活动保障方案 |
| 跨区域预案 |
| 预案层级 |  | 国家级 |
| 部级 |
| 市级 |
| 区级 |
| 乡镇(街道)级 |
| 村(居)级 |
| 突发事件分级分类 | 突发事件类别 |  | 自然灾害 |
| 事故灾难 |
| 公共卫生事件 |
| 社会安全事件 |
| 突发事件级别 | 　 | 特别重大 |
| 重大 |
| 较大 |
| 一般 |
| 突发事件应对 | 　 | 国家级(国务院或相关部门) |
| 市级 |
| 区级 |
| 乡镇(街道)级 |
| 村(居)级 |
| 突发事件响应级别 | 　 | 一级 |
| 二级 |
| 三级 |
| 四级 |

附件4

应急预案组织体系及职责清单

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 组织体系 | 单位（部门）名称 | 响应分级 | 职责 | 说明 |
| 1 | 领导机构 | \*\*部门 | 一级 |  | 包括市、区、乡镇 (街道)党（工）委、政府（办事处）,可包括具体领导或部门 |
| 2 | 二级 |  |
| 3 | …… |  |  |
| 4 |  |  |  |
| 5 | 指挥机构 | 现场指挥部 | 一级 |  | 名称、职责根据预案规定而设置 |
| 6 | 二级 |  |
| 7 | 专项指挥部 |  |  |
| 8 |  |  |
| 9 | …… |  |  |
| 10 | 工作机构 | \*\*部门 | 一级 |  | 包括应急预案涉及的具体职能部门和单位 |
| 11 | 二级 |  |
| 12 |  |  |  |
| 13 |  |  |  |
| 14 |  |  |  |
| 15 | 专家组 | …… |  |  | 在突发事件发生后，根据需要抽调相关专家组成 |
| 16 |  |  |  |
| 17 |  |  |  |

附件5

应急预案责任（联系）人清单

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 单位名称 | 姓名 | 业务处室 | 职务 | 值班电话 | 手机号 |
| 1 |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |  |  |  |
| 6 |  |  |  |  |  |  |
| 7 |  |  |  |  |  |  |
| 8 |  |  |  |  |  |  |
| 9 |  |  |  |  |  |  |
| 10 |  |  |  |  |  |  |
| 11 |  |  |  |  |  |  |
| 12 |  |  |  |  |  |  |
| 13 |  |  |  |  |  |  |
| 14 |  |  |  |  |  |  |
| 15 |  |  |  |  |  |  |
| 16 |  |  |  |  |  |  |

注：部门名称请与附件四表格相对应，不要遗漏。各部门可设置不少于1名以上责任（联系）人。

附件6

应急预案具体行动清单

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 工作环节 | 处置流程 | 具体行动 | 责任单位 | 联系单位 | 前提条件 | 所处位置 | 所需装备 | 救援队伍 |
| 1 | 工作环节一 | 处置流程一 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 | 处置流程二 |  |  |  |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |  |  |  |  |
| 6 | 工作环节二 | 处置流程三 |  |  |  |  |  |  |  |
| 7 |  |  |  |  |  |  |  |
| 8 | 处置流程四 |  |  |  |  |  |  |  |
| 9 |  |  |  |  |  |  |  |
| 10 |  |  |  |  |  |  |  |
| 11 | 工作环节三 | 处置流程五 |  |  |  |  |  |  |  |
| 12 |  |  |  |  |  |  |  |
| 13 | 处置流程六 |  |  |  |  |  |  |  |
| 14 |  |  |  |  |  |  |  |
| 15 | 结束 | 结束 |  |  |  |  |  |  |  |
| 16 |  |  |  |  |  |  |  |

注：工作环节和处置流程名称请按预案实际内容填写，填写内容参考附件一。

附件7

应急预案流程图

（示例）



注：根据应急预案运行机制的工作环节、处置流程和具体行动清单，绘制结构清晰、逻辑

严谨、完整闭环的预案流程图。