

附件 1-1

## 上海市安全发展和综合减灾示范社区创建成效评分表 ( 2022 版 )

( 街道/乡镇 )

### 一、基本条件

( 一 ) 建立完善安全生产、自然灾害防治工作组织领导及统筹协调机制 , 将安全生产、防灾减灾、应急救援、消防安全等应急管理工作纳入街道 ( 乡镇 ) 党工委 ( 党委 ) 、办事处 ( 政府 ) 重点工作。

( 二 ) 基本摸清辖区主要灾害事故风险隐患 , 有灾害事故风险地图和隐患清单 , 并采取针对性的防范和治理措施。

( 三 ) 建立有效的风险隐患、灾害事故信息报送和预警信息发布渠道 , 预警信息短时间内覆盖街道 ( 乡镇 ) 全体居民 , 辖区内每个居 ( 村 ) 至少有 1 名灾害信息员。

( 四 ) 辖区内居 ( 村 ) 和消防安全重点单位微型消防站建设比例达到 100%。

( 五 ) 建有较好的应急物资保障体系 , 辖区内每个居 ( 村 ) 均储备必要的应急物资和救援装备。

(六) 辖区内满足居民紧急避险和转移安置需求的应急避难场所。

(七) 建立完善应急预案体系，并定期组织演练。

(八) 辖区内至少有 1 个安全科普宣传教育场所。

(九) 辖区内居(村)已有较高比例(具体比例动态调整发布)创成过上海市安全发展和综合减灾示范社区或全国综合减灾示范社区。

(十) 在申报年及前 3 个自然年内未发生亡人或 3 人(含)以上重伤的生产安全事故或有人为责任的自然灾害事故，较大及以上火灾事故，且无对社会产生较大负面影响的其他事故或事件。

## 二、基本要素

社区名称(盖章):

\_\_\_\_\_区自然灾害防治委员会办公室(盖章)

一级指标	二级指标	评定内容	分值	评分标准	评分依据	自评	区评
1.组织管理 (14分)	1.1 组织领导	成立街道(乡镇)层面安全生产、自然灾害防治的议事协调机构，将安全生产、防灾减灾、应急救援、消防安全等应急管理工作纳入街道(乡镇)党工委(党委)、办事处(政府)工作议程，每年至少召开 2 次专题工作会议。	2	1.未成立安全生产、自然灾害防治议事协调机构，扣 1 分。 2.未纳入工作议程，扣 1 分。 3.每缺少 1 次会议，扣 0.5 分。	正式文件 会议记录		
		要建立街道(乡镇)领导班子、部门的安全生产、灾害防治职责清单和重点工作任务清单。	1	每缺少 1 项清单，扣 0.5 分。	文件资料		

一级指标	二级指标	评定内容	分值	评分标准	评分依据	自评	区评
		明确街道（乡镇）应急管理工作分管领导及责任部门，配备满足实际工作需要的工作人员。	1	1.未明确分管领导及责任部门，扣0.5分。 2.未配备相应工作人员，扣0.5分。	文件资料		
	1.2 制度建设	建立完善街道（乡镇）安全生产、防灾减灾、应急救援、消防安全工作制度。	2	每缺少1项工作制度，扣0.5分。	文件资料		
		出台支持创建全国综合减灾示范社区、上海市安全发展和综合减灾示范社区的制度文件。	1	未出台支持创建的制度文件，扣1分。	正式文件		
		建立灾害事故风险会商研判、应急指挥协调、抢险救援、舆情应对处理等工作机制。各项工作机制正常运行并不断完善。	1	未建立相关工作机制，扣1分。	文件资料		
		健全街道（乡镇）在应对重大突发事件中的社会资源依法征用补偿机制和政府购买服务机制，加大对居（村）应急管理工作的保障力度。	1	无相关文件资料，扣1分。	文件资料		
	1.3 考核评价	落实安全责任制，将街道（乡镇）应急管理工作纳入街道（乡镇）领导班子及部门综合考核评价内容，并持续改进。	1	未列入综合考核评价内容，扣1分。	文件资料		
	1.4 经费投入	街道（乡镇）要在年度预算中安排应急管理工作经费，保障居（村）相关经费投入，并严格管理和规范使用。	1	未在年度预算中安排相关经费，扣1分。	文件资料		

一级指标	二级指标	评定内容	分值	评分标准	评分依据	自评	区评
	1.5 灾害保险	街道(乡镇)参保防范灾害事故的相关保险,鼓励社区居民、单位参购相关灾害事故保险。	1	未购买防范灾害事故的保险,扣1分。	文件资料		
	1.6 工作台账	按示范创建管理要求,相关资料整理归档规范齐全。	2	1.未将相关资料整理归档,扣2分。 2.整理归档不规范,扣1分。	台账资料		
	2.1 组织评估	每年至少开展1次灾害事故风险评估,形成相关评估报告。	2	1.查阅2年,每缺少1年评估报告,扣1分。 2.评估报告要素不全,扣1分。	评估报告		
2.风险评估 (8分)	2.2 风险地图	制作标识清晰、实用性强的街道(乡镇)风险地图,根据实际情况更新完善,并在主要区域公开。	3	1.风险地图与灾害事故风险评估结果不符,扣1分。 2.风险地图基本要素不全,扣1分。 3.未及时更新,扣1分。 4.未公开,扣1分。	风险地图 公开资料 现场查看		
	2.3 脆弱人群 管理	组织居(村)制定形成社区脆弱人群清单,发放防灾减灾明白卡,加强脆弱人群结对帮扶救助措施。	3	1.社区脆弱人群清单要素不全,扣1分。 2.防灾减灾明白卡要素不全,扣1分。 3.结对帮扶救助措施缺失,扣1分。	工作记录 脆弱人群清单 防灾减灾 明白卡		
3.隐患治理 (15分)	3.1 隐患清单	建立灾害事故隐患排查机制,加强对重点场所和行业的监测,建立灾害事故隐患清单,制定实施隐患治理方案。	2	1.未建立灾害事故隐患清单,扣1分。 2.未制定实施隐患治理方案,扣1分。	文件资料 工作记录 现场查看		

一级指标	二级指标	评定内容	分值	评分标准	评分依据	自评	区评
	3.2 重点行业 领域安全	定期组织或协助行业主管部门开展供水、燃气、电力、通信等生命线工程的安全风险隐患排查，并及时上报发现的风险隐患。	2	1.未定期组织或协助开展相关工作，扣1分。 2.未及时上报风险隐患，扣1分。	检查记录		
		加强辖区内危险化学品企业、剧毒化学品企业安全管理，危险化学品重大危险源企业在线监测监控率100%。	1	1.未开展相关工作，扣1分。 2.在线监测监控率未达100%，扣0.5分。	现场查看 文件资料		
		建立辖区内建筑施工工程项目台账，加强施工现场安全检查。	1	1.无工程项目台账，扣1分。 2.检查记录不齐全，扣0.5分。	台账记录		
	3.3 重点场所 设施安全	每半年至少组织1次高层建筑、大型商业综合体、经营性自建房等重点场所设施安全检查。相关记录保存完好。	2	1.无检查记录，扣2分。 2.检查记录不齐全，扣1分。	检查记录 现场查看		
		每半年至少组织1次电梯、户外广告、店招店牌、空调外机、建筑附着物等高空坠物事故隐患排查治理。相关记录保存完好。	2	1.无检查记录，扣2分。 2.检查记录不齐全，扣1分。	检查记录 现场查看		
		协助行业主管部门开展大型群众性活动风险评估、大客流监测预警和应急管控。	1	未开展相关工作，扣1分。	文件资料 工作记录		
	3.4 消防安全	定期检查居民社区、“九小”场所等区域的消防安全。定期开展辖区消防车通道、疏散通道、安全出口检查。	2	1.未定期检查，扣1分。 2.未定期检查辖区消防车通道、疏散通道、安全出口，扣1分。 3.抽查2处，每发现1处不符合要求，扣0.5分。	检查记录 设施清单 现场抽查		

一级指标	二级指标	评定内容	分值	评分标准	评分依据	自评	区评
		定期开展电动自行车违规停放和违规充电治理。	1	1.未定期治理，扣1分。 2.抽查2处，每发现1处违规停放、充电，扣0.5分。	检查记录 现场抽查		
	3.5 事故与伤害记录机制	建立辖区内事故与伤害记录机制，定期开展生产安全、自然灾害、消防安全、交通安全、社会治安、燃气安全等各类事故与伤害数据的收集、整理与分析。	1	1.未建立机制，扣1分。 2.记录内容要素缺失，扣0.5分。	文件资料		
4.基础设施 建设 (16分)	4.1 抗震设防水平	掌握辖区内学校、幼儿园、医院、养老机构等重点设防类设施加强抗震措施情况，以及辖区主要建（构）筑物抗震设防要求落实情况。辖区内建设工程达到抗震设防要求。	2	抽查学校、幼儿园、医院、养老机构等不同类建筑资料，每缺少一类扣0.5分。	文件资料		
	4.2 应急避难场所	推进应急避难场所建设，鼓励因地制宜、资源共享、综合利用，满足居民紧急避险和转移安置需求。	2	抽查2处，每发现1处不符合要求，扣1分。	场所名单 现场查看		
	4.3 标志体系建设	在应急避难场所、关键路口、风险点、施工现场等处设置醒目规范的安全应急指示牌、警示标志等。	2	1.标志设置不齐全、不规范，扣2分。 2.抽查2处，每发现1处不符合要求，扣1分。	场所照片 现场查看		
	4.4 信息系统建设	建有灾害事故风险监测预警系统，对主要灾害事故风险监测预警全覆盖，信息及时发布。	1	1.无风险监测预警系统，扣1分。 2.风险监测预警系统不能正常运行，扣0.5分。	场所照片 现场查看		

一级指标	二级指标	评定内容	分值	评分标准	评分依据	自评	区评
		依托“一网统管”建设综合应急管理平台，接入灾害事故风险监测预警、基础地理信息、主要承灾体和生命线工程分布、应急指挥等相关信息。	2	1.未建有综合应急管理平台，扣2分。 2.未接入相关信息，扣1分。	场所照片 现场查看		
	4.5 消防设施	推动老旧社区、“九小”场所安装简易喷淋系统和独立式火灾探测报警器。	1	未开展相关工作，扣1分。	文件资料 现场查看		
		餐饮场所按规定安装可燃气体浓度报警装置。	1	抽查2处餐饮场所，每发现1处未按规定安装，扣0.5分。	文件资料 检查记录 现场查看		
		综合规划建设居民小区电动自行车停放充电场所，合理设置智能充换电设施，加装喷淋、火灾报警等自动消防设施和视频监控系统。	1	1.未规划建设充电场所，扣0.5分。 2.抽查2处，每发现1处未设置相关设施，扣0.5分。	文件资料 检查记录 现场查看		
		各类建筑依据国家消防技术标准配置器材，设置消防设施，定期对消防设施设备进行检测和维护保养，确保完好有效。	2	抽查2处，每发现1处消防设施不符合要求，扣1分。	检查记录 现场抽查		
	4.6 微型 消防站	微型消防站符合相关标准要求，配备必要的人员和消防装备器材。	2	抽查2处，每发现1处不符合要求，扣1分。	场所清单 现场抽查		
5.应急物资保障 (10分)	5.1 应急物资保障体系	建立街道（乡镇）应急物资储备制度，完善应急物资调拨补充、使用管理等机制，落实应急物资资金保障。	2	1.未完善应急物资调拨补充、使用管理等机制，扣1分。 2.未落实应急物资资金保障，扣1分。	文件资料		

一级指标	二级指标	评定内容	分值	评分标准	评分依据	自评	区评
	5.2 政府储备	建立街道（乡镇）应急物资储备库（点），备有基础的救援工具、应急通信设备、照明工具等，并做好日常维护和更新。	2	1.未建立物资储备库（点），扣2分。 2.仓库未配备基础的工具有设备，扣1分。 3.仓库备有基础工具有设备，但未及时更新，存在过期情况，扣1分。	文件资料 场所照片 现场查看		
		应急物资储备库（点）具有工作台账，在储备物资分类管理、登记造册等方面符合要求。	2	1.应急物资储备管理无工作台账，扣2分。 2.工作台账不齐全，扣1分。	台账资料 现场检查		
		每个居（村）应备有基本的应急物资。	2	抽查2处，每发现1处缺少基本的应急物资，扣1分。	台账资料 现场抽查		
	5.3 社会储备	与企事业单位合作开展应急物资协议储备，保障灾后生活物资和应急救援设备紧急供给。	1	未与企事业单位合作开展应急物资协议储备，扣1分。	协议文件		
	5.4 家庭储备	提供家庭应急物资储备清单，鼓励和引导居民家庭储备必要的应急物资，推广使用家庭应急包。	1	未开展相关工作，扣1分。	工作记录		
6.应急力量建设 (10)分	6.1 综合应急队伍	组建街道（乡镇）综合应急队伍，定期组织开展培训和演练，推动建立乡镇专职消防队。	2	1.未组建综合应急队伍，扣2分。 2.已组建相关队伍，未定期组织培训和演练，扣1分。	队伍名单 培训记录		
	6.2 社会力量	引导支持各类社会组织参与应急管理工作。	1	未开展相关工作，扣1分。	文件资料		

一级指标	二级指标	评定内容	分值	评分标准	评分依据	自评	区评
	6.3 灾害 信息员	每年至少组织辖区内灾害信息员培训 2 次，为灾害信息员开展灾情和风险隐患报送工作提供必要工作条件。	3	1.每缺少 1 次对信息员的培训，扣 1 分。 2.信息员缺少必要的工作条件。扣 1 分。	人员名单 培训记录		
	6.4 志愿者 队伍	加强组织动员能力建设，发挥党组织的作用，街道（乡镇）积极培育应急志愿者队伍。指导居（村）建立应急志愿者队伍。	2	1.未建立街道（乡镇）应急志愿者队伍，扣 2 分。 2.未在居（村）开展相关工作，扣 1 分。	文件资料 人员名单 现场集合		
	6.5 辖区企事业 业点单位	引导辖区内学校、医院、工贸企业、商场等企事业单位积极组织开展并主动参与应急管理活动。符合条件的高危企业依法建立企业专职消防队。	2	1.未引导开展相关活动，扣 1 分。 2.符合条件的高危企业未依法建立专职消防队，扣 1 分。	活动记录 人员名单		
7.预案编制 与演练 (10 分)	7.1 预案编制	组织编制街道（乡镇）总体应急预案以及相关专项应急预案。	2	1.总体预案要素不全，扣 1 分。 2.专项应急预案要素不全，扣 1 分。	正式文件		
		指导居（村）编制适应居（村）特点、操作性强的应急预案。	1	1.未指导居（村）编制应急预案，扣 1 分。	文件资料		

一级指标	二级指标	评定内容	分值	评分标准	评分依据	自评	区评
	7.2 预案演练	街道(乡镇)每年至少组织 1 次综合性应急演练,明确演练重点检验内容,演练应有方案、有评估,过程有图片或视频记录。	3	1.未组织综合性应急演练,扣 3 分。 2.演练重点检验内容缺失,扣 1 分。 3.演练资料不全,扣 1 分。	文件资料 活动记录		
		街道(乡镇)每年至少组织指导辖区所有居(村)开展 1 次预案演练。	2	1.未开展相关工作,扣 2 分。 2.抽查 2 处,每发现 1 处未演练,扣 1 分。	文件资料		
	7.3 预案修订	根据灾害事故风险变化、社区实际以及应急处置或演练中发现的问题等情况,及时评估并修订应急预案,不断提升预案的针对性、适用性、操作性。	2	1.未及时开展预案评估及修订工作,扣 2 分。 2.未提供应急预案修订说明,扣 1 分。	文件资料 修订说明		
8.科普宣传教育 (12 分)	8.1 科普场地	鼓励建设安全科普宣传教育基地或应急体验馆。依托安全科普宣传教育场所,定期开展科普教育活动,并为中小学生、老年人、残疾人等特定社会群体提供体验式、参与式科普宣传教育服务。	2	1.未依托教育场所,开展相关科普宣传教育培训,扣 2 分。 2.未针对特定社会群体提供科普宣传教育服务,扣 1 分。	活动记录 场所照片		
		利用辖区内多功能活动室、会议室、图书室、等场所,设置安全科普宣传教育专区,宣传展示相关法律法规、科普知识等。	2	1.未设置应急管理科普宣传教育专区,扣 2 分。 2.未宣传展示,扣 1 分。	现场照片 现场查看		

一级指标	二级指标	评定内容	分值	评分标准	评分依据	自评	区评
	8.2 常态宣教	做好经常性安全科普宣传教育。积极开展群众性安全文化创演活动，鼓励文艺团体、业余文艺演出队进行相关文艺创作。	2	1.未开展经常性宣传教育，扣2分。 2.未开展安全文化创演活动，扣1分。	文件照片 活动记录		
		将应急管理培训纳入居（村）干部、社区工作者、居（村）民小组长、业委会成员、物业服务人员岗前培训和继续教育内容。	2	未纳入岗前培训和继续教育内容，扣2分。	文件资料		
		定期开展符合辖区实际的安全培训，制作发放符合街镇特点的居（村）和家庭应急指导手册。提升居民应对不同灾害事故的逃生避险和自救互救技能。	2	1.未定期开展安全培训，扣1分。 2.未制作居（村）和家庭应急指导手册，扣1分。	培训记录 应急指导手册		
	8.3 主题活动	结合全国防灾减灾日、安全生产月、全国消防日等节点，每半年至少集中开展1次安全生产、防灾减灾、应急救援等科普宣传教育主题活动。	2	每半年未开展1次主题活动，扣1分。	台账资料 活动记录		
9.创建特色 (5分)	9.1 重要制度 创新	推进完善街道（乡镇）应急管理机制改革，形成典型经验做法，具有较强的示范效应。	1	形成典型经验做法，具有较强的示范效应，1分。	经验介绍 台账资料		
	9.2 重大项目 实施	重大项目的实施有效弥补了应急管理工作存在的短板。	1	项目实施成效显著，1分。	台账资料 现场查看		

一级指标	二级指标	评定内容	分值	评分标准	评分依据	自评	区评
	9.3 高新技术运用	积极推进智慧社区建设，搭建社区灾害风险预警模型，发展实时监测、智能预警、应急管理和疫情防控智能应用，全面提升社区预警和应急处置能力。	1	形成科技应用典型案例和经验做法，1分。	技术介绍 现场查看		
	9.4 整合辖区资源	创造性地整合社区资源，与高校、科研院所、科技企业等开展应急管理领域的合作，取得明显效果。结合社区特点，设立培育街道（乡镇）应急服务站。	1	开展应急管理领域合作项目，或设立培育街道（乡镇）应急服务站，1分。	相关场所照片 现场查看		
	9.5 成功经验做法	探索形成好的经验做法，对推动上海市安全发展和综合减灾示范社区工作具有较强的示范意义。	1	有其他独到的经验做法，1分。	经验介绍		
总分			100				