

上海众达信息产业有限公司“7·23”高处坠落 一般事故整改和防范措施落实情况评估报告

2022年7月23日15时48分，上海众达信息产业有限公司在卫六路中兴路管廊处敷设电缆过程中发生一起高处坠落事故，造成1人死亡。事发后，上海市应急管理局会同相关部门依法开展事故调查，形成《上海众达信息产业有限公司“7·23”高处坠落一般事故调查报告》（以下简称事故调查报告），于2023年1月28日获批复同意。根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》《上海市实施〈生产安全事故报告和调查处理条例〉的若干规定》等有关规定，上海市应急管理局牵头会同有关部门组织成立评估组，于2023年10月9日至11月10日开展事故整改和防范措施落实情况评估，形成本评估报告。

一、基本情况

按照“谁牵头调查，谁组织评估”原则，市应急管理局会同市公安局金山分局、市总工会组成上海众达信息产业有限公司“7·23”高处坠落一般事故整改和防范措施落实情况评估组（以下简称评估组），委托上海市安全生产科学研究所及相关专家参与评估。

按照“科学严谨，依法依规，实事求是，注重实效”的原则，

评估组对照事故调查报告及批复，听取工作汇报，查阅台账资料，通过座谈问询、走访核查事发现场，逐项核查事故相关单位责任追究、整改和防范措施落实等情况，并结合专家意见，进行了综合评估并提出工作建议。

二、事故处理落实情况

（一）行政处罚落实情况

2023年2月20日，市应急管理局按照事故责任认定及处理建议对事故责任单位上海众达信息产业有限公司（以下简称众达信息公司）作出罚款30万元行政处罚的决定；对众达信息公司法定代表人姚龙昌作出罚款3万元行政处罚的决定。

以上行政处罚均已执行。

（二）企业按有关规章制度处理落实情况

1. 徐伟，众达信息公司项目施工经理。众达信息公司解除用工协议并扣款。

2. 王建宁，众达信息公司项目经理，事发项目安全生产第一责任人。众达信息公司给予其降职处分，并扣除全年安全生产奖。

3. 孙超，众达信息公司项目部主任。众达信息公司给予其降职处分，并扣除全年安全生产奖。

4. 沈平，众达信息公司副总经理。众达信息公司给予其警告处分，并扣除全年安全生产奖。

三、事故整改措施落实情况

（一）众达信息公司

众达信息公司按照事故调查报告的整改和防范措施建议，采取了以下举措。一是加强安全生产体系建设。修订完善安全生产体系文件，建立危险作业管控、临时用工、防暑降温等制度，加强作业现场用人、高风险作业、恶劣天气的作业管理。完成QHSE体系外审并获认证。二是加强安全教育培训。多次开展项目管理及施工人员安全教育培训，强调正确佩戴劳防用品及遵守业主方及公司规章制度和操作规程。定期开展警示教育，2022年8月至2023年开展线上或线下安全培训139次，参训4179人次。三是加强直接作业环节监督管理。增加现场监护和危险作业“四大员”现场带班要求，加强流程管控，细化作业风险辨识，完善管控方案和危险作业应急预案。接受业主方安全技术交底并做好对施工人员交底。四是开展隐患排查整治。组织作业现场安全督察，发现问题立即整改，2022年8月至2023年9月共安排现场督察654人次。五是运用信息化手段。开发人员管理应用程序，强化现场作业管控与监督，杜绝违规私下借工。

（二）上海石化公司

上海石化公司按照事故调查报告的整改和防范措施建议，采取了以下举措。一是事故警示通报。下发通知通报事故，加强高处作业监管，结合高温气候对高处作业、临时脚手架作业提出12条要求，并编制事故案例内部学习。二是强化安全管理。完善全员安全生产责任制，深入开展风险分级管控和隐患排查治理，要求属地单位加强风险分析，落实管控措施。三是加强作业现场管

理。要求各单位根据管理人员和监护人员力量合理安排作业量，做好对承包商作业审查、施工方案复核，重点检查现场措施落实情况。四是加强分包队伍管理。加强对施工项目人员、资质、“四大员”、分包发包情况的检查审核，持续加强承包商管控及其人员实名制管理、作业过程监控，对承包商作业现场全程巡查检查。

四、评估结论

评估组按照事故调查报告及其批复要求，经资料审查、现场核查、专业评查，对该起事故处理、整改和防范措施落实情况进行综合评估后认为：

（一）市应急管理局已对该起事故责任单位及责任人作出行政处罚。

（二）相关单位及人员已履行行政处罚决定；相关单位对该起事故责任人的处理已落实。

（三）该起事故相关单位已实施事故调查报告提出的整改和防范措施。

综上，该起事故处理已全部落实，事故整改措施已全部落实。

五、工作建议

一是建议企业持续加强安全生产基础工作，宜围绕施工经理（班组长）安全责任落实、借工管理、安全教育与技术交底、奖惩机制、制度执行等方面采取措施，持续改进。

二是建议企业紧盯事故易发环节，宜根据发包单位更新的相关文件要求，进一步完善施工方案中涉高处作业、脚手架施工等

内容。

三是建议企业在时间紧、任务重的情况下，坚持安全第一方针，充分考虑高温天气等作业环境的不利因素，合理安排工时和工作进度，避免忙中出错引发事故。

上海众达信息产业有限公司“7·23”高处坠落
一般事故整改和防范措施落实情况评估组

2023年11月10日