

## 附件 2

# 《上海市生产安全事故专项应急预案 (报审稿)》修订说明

为贯彻落实全面推进韧性安全城市建设要求，根据市政府主要领导批示要求和相关规定，市应急局修订完成《上海市生产安全事故专项应急预案（报审稿）》。现就相关情况报告如下。

### 一、修订背景

原《上海市生产安全事故灾难专项应急预案》于 2017 年 12 月修订印发，至今已超过 6 年，为指导本市生产安全事故应对工作、保障城市安全运行发挥了重要作用。期间，本市部分行业领域主管部门及其职责分工发生了重大调整，《安全生产法》《上海市安全生产条例》分别于 2021 年 6 月、10 月修订。2024 年 1 月，国务院办公厅修订印发了《突发事件应急预案管理办法》，强调要规范应急预案管理，增强应急预案的针对性、实用性和可操作性。市应急局牵头修订完成《上海市生产安全事故专项应急预案（征求意见稿）》，并广泛征询汇总市有关部门和各区应急局意见建议，收到 10 个部门反馈的 20 条修改意见。

### 二、修订思路

一是坚持“不包办、可兜底”，在部分行业领域已有专项应

急预案的基础上，力争为本市各类生产安全事故应对工作提供依据和支撑，体现综合性；二是按照“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”的原则，针对生产安全事故所属行业领域、主要类型、发生环节，逐一明确应对牵头单位。对于其他未列事故类别，由市安全生产委员会指定牵头应对单位，体现主体责任的全覆盖；三是深刻汲取近年来本市和外省市生产安全事故应急处置经验教训，从架构、制度、责任、流程、措施等方面作了优化完善。对市级部门（单位）的应急能力进行了摸排，形成了生产安全事故应对处置力量编成表，体现预案的实用性；四是通过优化明确市级应急响应、原则表述区级应急响应，为各区结合实际落实职责分工、完善区级预案提供了指导和弹性空间，体现可操作性；五是保留了原预案中经实践检验的规定和做法，确保相关工作不断、不乱，体现延续性。

### 三、修订内容

#### （一）预案名称

将“生产安全事故灾难”改为“生产安全事故”这一规范用语，与国家即将出台的应急预案目录名称保持一致。

#### （二）预案框架

一是删除了第4章“预警预防机制”，相关内容按《上海市突发公共事件总体应急预案》及上位预案相关规定执行；二是新增了“先期处置”的独立章节，体现了“先期处置”在生产安全

事故应对工作中的优先性、重要性；三是新增第 8 章“附则”，与其他专项预案保持一致。

### （三）预案内容

第 1 章“总则”。“1.3 适用范围”中细化了生产安全事故类别，强调了“法律法规和市有关专项应急预案对火灾……等行业领域生产安全事故应对工作另有规定的，根据其规定执行”；“1.5 工作原则”修改为：人民至上、生命至上，分级负责、分类管理，系统防控、快速响应，依法规范、科学高效。

第 2 章“组织指挥体系”。在《上海市突发公共事件总体应急预案》基础上精简为市安全生产应急救援指挥部、市级应对牵头单位、现场指挥部等 3 项内容，强调市安全生产应急救援指挥部由市安全生产委员会设立，细化了成员单位和主要职责；结合应急管理部《生产安全事故统计调查制度》和本市生产安全事故应对工作实际，按照事故类型、主要环节，逐一明确牵头应对单位；现场指挥部明确实行总指挥负责制，细化了专项工作组设置。为充分有效履行专项工作组职能，每个专项工作组原则上指定 1 个牵头单位，防止相互推诿。

第 3 章“先期处置”。列举了事发单位开展自救互救、紧急疏散、核实人员情况、提供技术数据和人力物力协助等要求；强调市应急联动机构、消防救援总队联动开展人员搜救、撤离疏散、现场管控、安全防护、队伍调度、停止或限制易受影响区域活动

等措施；明确了事发地所在区政府相关职责任务。

第4章“应急处置”。完善了信息报告与通报程序、范围和时限要求，明确了应急响应、由谁决定启动、组织指挥，细化了现场指挥协调的10条主要措施，强调了“未设立现场指挥部的，由市级应对牵头单位负责人临时履行现场指挥职责……”等指挥关系，强调了方案制定、现场管控、人员搜救、设施抢修、疏散撤离和转移安置等处置措施。

第5章“后期处置”。主体保持与原预案一致，原则强调要依法依规开展生产安全事故调查处理和应急救援评估。

第6章“应急保障”。结合国家即将出台的基层应急能力建设要求，新增了“依托企事业单位和有条件的产业园区、社会组织，建设发展本区域、本行业、本领域应急救援队伍”“乡镇街道、村居社区……组建基层应急救援队伍”等内容。

第7章“预案管理”。删除了“监督检查与奖惩”、责任追究等内容，突出预案强调应对工作的本质，不代替或重复其他法律法规规定和要求。

第8章“附则”。删除了“预案修订”和“有效期5年”等内容，今后将按照新《突发事件应急预案管理办法》“每3年评估一次，适时修订”的要求和市政府办公厅“6321”有效期管理制度执行。

#### 四、下一步工作安排

预案批准发布后，市应急局将组织开展预案的宣贯培训，确保预案的职责、任务、机制等要求落到实处，并指导督促各单位和各区开展本行业领域、本行政区域的预案演练，不断提升生产安全事故的应对处置能力，保障城市安全平稳运行。