

聚焦乡镇执法、小微企业管理水平提升、助推式监管三个重点

上海崇明：试行乡镇安全生产监督检查记分制管理

■本报记者 李 斌
通讯员 柯 杉

“酒精槽罐车卸料过程存在风险，但你们的应急预案中没有针对卸料环节制定明确的现场处置措施，根据记分表第10条第1款的内容，记0.5分，请在表上签字确认。”

“我们的工作的确存在疏漏，接受记分，后续会研究制定相关现场处置措施，补上短板。”

这是记者跟随上海市崇明区中兴镇安全执法人员到上海飘香酿造有限公司现场检查时看到的一幕。

不同于以往的检查，现在每名执法人员手上都多了一份乡镇安全生产监督检查记分表。据了解，崇明区应急管理局从今年1月开始试行乡镇安全生产监督检查记分制管理，为的是进一步完善安全生产分级属地监管机制，明确乡镇、产业园区安全生产监督检查职责，督促危化品、工贸行业企业落实安全生产主体责任。

实行记分制有何意义？上海市应急管理局政策法规处处长丁立解释称：“记分制的价值在于聚焦三个核心重点问题：一是规范乡镇安全生产执法行为，使乡镇开展安全检查看有的放

矢、查之有物。二是全面提升小微企业安全生产管理水平，向小微企业负责人明确传递关键信息，即如何落实安全生产主体责任，如何针对重点问题有效改进。三是将执法、信用、指导手段结合，刚柔并济，逐步实现助推式监管。”

借鉴交通管理成熟管理模式

记分事项包含15项重点工作，且随时根据情况调整更新，还设定了减免和加处规则

记者拿到一份乡镇安全生产监督检查记分表，看到上面共有15个安全工作记分项，这15个记分项涵盖基础管理、隐患排查、应急管理、其他管理以及作业现场等5个方面。

“违法一扣分一周期内扣分达一定分值一强制学习”这一管理模式已在交通管理中普遍运用，且与驾驶员信用等密切相关。从理论上讲，安全生产领域实行有差别的记分制管理并不存在技术障碍，但由于安全生产行政执法精细化、规范化以及信息化等建设相对滞后，记分制在安全生产领域的应用并不多见。崇明区应急管理局试行的乡镇安全生产监督检查记分制管理便让人耳目一新。

据崇明区安全生产监察大队大队长陈丕德介绍，记分制适用于乡镇安全监管，有别于其他地方之前推行的适用市、区、县级行政执法部门的监管方法。记分对象针对所有危化品、工贸行业领域企业，记分项目包括15项最基础的工作，以后每年将根据安全生产形势

随时调整。他们还设定了减免和加处规则，以实现循序渐进、稳步提升。

对于在记分周期内累计达到相应分值的企业，记分制也作了相应规定。企业累计未滿12分前，由乡镇对其加强安全生产监督检查、约谈企业主要负责人。当企业累计满12分时，乡镇将相关情况抄报区应急管理局，同时采取一系列措施：一是对其进行执法检查，一旦发现违法行为，依法依规从重处罚；二是提升下一年度监管等级，将企业列入重点检查企业，在下一年度执法时加大执法力度；三是企业主要负责人必须参加相关安全培训；四是对企业安全生产信用作不良评判，当企业累计记分满18分时，有关优惠政策、评优等将一票否决。

全区所有企业执法全覆盖

解决了困扰基层执法人员已久的问题，既让执法人员手中有尺，又让企业心里有底

在记分制推进工作中，崇明区应急管理局抓紧抓细抓落实，指导乡镇、园区明确工作要求，先后下发记分管理办法和实施方案等文件，召开乡镇、园区分管负责人工作推进会议。在此基础上，该局及时总结完善，对乡镇实施记分制工作进行督查、抽查，了解乡镇、园区在开展记分制工作时遇到的问题和困难，及时总结并形成《乡镇记分制安全监管现场检查指导手册》，进一步明确了“15个记分事项”的检查要求和记分裁量基准。

记分制推行以来，解决了困扰基层

执法人员已久的不少问题。

陈丕德告诉记者，以往在制定年度执法计划时，因受人数限制，他们只能对本区重点监管企业实现全覆盖，其他单位则按照“双随机”方式进行抽查。推行记分制后，乡镇、园区基层的力量被调动起来，打通了小微企业安全监管“最后一公里”，实现全区所有企业监管执法全覆盖。

“这张记分表既可以引导企业对表自查，又可作为乡镇安全生产监督检查的指南，既让执法人员手中有把尺，又让企业心里有个底，也让行政监管向助推式转变，提升监管的严肃性、公正性、公开性和有效性，服务企业持续健康发展。”崇明区应急管理局局长沈利说。

基层落实中又有创新完善

中兴镇根据自身实际试行危险源风险公示制度，全区明年计划推出记分制2.0版

记者在采访中还注意到，崇明区各乡镇、园区在推行记分制工作中充分结合辖区企业特点，摸索出适合自己的运行模式。

比如，中兴镇安监所将检查记分结果分为“红、橙、黄、绿”4个等级，并将结果公布在企业风险告知公示栏上，以达到巩固提升和拾遗补缺的目的。据了解，受企业安全风险分级管控的启发，中兴镇试行危险源风险公示制度，在10家试行记分制的规模以上企业和重点检查企业试推广风险告知公示栏，在小微企业试推广安全生产事故处理流程



近日，浙江省湖州市南浔区举办2020年有限空间作业应急救援比武活动。本次比武活动包括理论竞赛和技能比武。技能比武包括有限空间作业、有限空间事故应急救援，共有21支队伍参赛。

王喜 摄

福建泉州重新梳理监管责任体系

推动实现权界清晰、分工合理、追责有据

本报讯 记者张春 通讯员王文周报道 为进一步厘清安全生产监管职责，明确部门职责分工，实现安全生产监管全覆盖，福建省泉州市以开展安全生产专项整治三年行动为契机，重新梳理安全生产监管责任体系，做到“三个明确”。

明确工作目标。泉州市由市委编办、市安办和市发改委联合牵头，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管、谁负责”“谁审批、谁负责”的原则，结合各相关部门“三定”规定，对有关部门安全生产监督管理事项及安全生产支持保障事项进行梳理，明确各部门的审批事项、监管权力和责任事项、“打非治违”事项；对新业态生产经营活动，在法律法规尚未明确监管部门前，提请市政府明确监管部门，建立权界清晰、分工合理、追责有据的安全生产监管责任体系。

明确工作任务。该市以职责法定为原则，细化各部门安全生产监督管理具体事项、流程和监管对象；对法律法规未完全明确的生产经营对象，按照“企业类型相近便于监管”的原则明确监管部门；对涉及多个部门管理的职责，依据现有规定明确相关部门的职责分工，建立健全部门间的协调配合机制，落实监督管理责任。

明确工作方法。此次梳理采取自上而下和自上而下相结合的原则推进。该市组织13个县（市、区）和乡镇（街道）开展摸底排查，逐一梳理本辖区内生产经营单位类型，重点摸排法律法规尚未明确监管部门的新业态单位、涉及多个部门管理的生产经营单位类型，力争达到生产经营单位摸底100%、企业类型划分100%、监管部门归类100%。

陕西绥德县

进社区开展冬季安全宣传

本报讯 记者刘永宏 通讯员王宇报道 近日，陕西省绥德县深入乡镇、社区开展冬季安全生产宣传活动。活动中，宣讲人员利用图板展示事故案例，向广大群众现场培训防火、灭火、疏散和逃生自救知识，还发放了应急救援、安全生产、森林草原防火、防灾减灾的宣传页，向群众耐心细致讲解，引导大家在冬季做好取暖安全工作。

消防安全指导员向大家讲述了消防安全常识，社区工作人员、志愿者及物业人员在小区进行了消防灭火模拟演练。该县拟通过此次活动实现一人带动一个家庭、多个家庭带动全社会，形成良好的安全氛围，增强全民安全意识。

山东省东阿县推行阿胶行业安全生产承包责任制

专业机构代管 主体责任不变

本报讯 记者高文静 通讯员张忠明报道 作为全国最大的阿胶类企业生产基地，山东省东阿县努力构建安全生产长效机制，推行阿胶行业安全生产承包责任制。

据了解，东阿县现有阿胶类生产企业120余家，占全县企业总数的半壁江山。这类企业中，除东阿阿胶集团属央企外，其他均为中小企业，安全基础薄弱，企业主体责任意识不强。

为此，东阿县依托该县阿胶行业协会，在全县阿胶企业中推行安全生产承包责任制，由专业机构代管企业安全生产工作，让专业的人干专业的事。与此同时，东阿县坚持企业安全生产主体责任不变，由阿胶行业协会牵头，县应急管理局对安全生产承包服务工作进行指导。安全生产中介机

构在为企业提供承包服务的同时，发挥“传帮带”作用，培育企业安全生产管理“造血”功能。

目前，该县在东阿阿胶、生力源阿胶等标杆企业的带动下，已有72家阿胶行业企业与中介机构签订承包协议，8家企业顺利通过安全生产二级标准化验收，18家企业顺利通过三级标准化验收，东阿阿胶正在争创全市首家工贸企业类一级安全生产标准化企业。

此外，东阿县在打造东阿阿胶等3家阿胶行业标杆企业的基础上，认真梳理经验，编制了《阿胶行业企业安全生产基本规范》，目前已通过聊城市标准化委员会评审。该规范将成为聊城市首个地方性安全生产标准，为阿胶行业安全管理制度化、规范化奠定基础。

浙江宁波市奉化区西坞街道推出五项措施

夯实基层应急管理工作基础

本报讯 今年以来，浙江省宁波市奉化区西坞街道推出五项有力举措夯实基层应急管理工作基础，实现安全风险常态化管控。

切实健全管理体系。机构改革以来，应急管理部门职能增加，监管任务加重。该街道第一时间整合职能和资源，成立应急管理中心，全面厘清职责、建强队伍、压实责任，实现应急管理责任纵向到底、横向到边。

不断强化教育培训。去年以来，西坞街道先后组织街道干部参加应急管理知识培训，将应急管理理论学习纳入党工委中心组学习必学内容；组织相关企业人员参加涉氨制冷作业安全培训、高温熔炉安全培训、有限空间作业培训、应急救援技能培训、百万员工安全技能大培训等专业性培训，通过不同层面、多个维度，提升政府监管人员和企业从业人员安全技

能水平。

深入开展专项整治。该街道先后联合区直有关部门、第三方机构，对街道实施有限空间作业、涉危企业、高温熔炉、涉粉涉爆、“三合一”等专项整治，以片区为单位开展两轮全方位安全隐患诊断，及时整改安全隐患，实现闭环管理。

全面推进风险评估。该街道在区域范围内开展安全风险评估，通过精准识别、科学分析、有效研判、有效管控等多个程序，精确掌握本区域内的安全风险现状、存在原因、解决对策，实现安全风险常态化管控。

科学借助社会力量。该街道联合国内第一家区县级安科院——奉化区安科院，对街道应急管理工作效率模式进行有效探索，提升基础管理水平，抓牢重点管控风险。

（汤善刚 李奉斌）

四川成都市双流区东升街道构建智慧治理体系安全平台

助推安全风险可视化智能管控

本报讯 围绕如何打通安全监管“最后一公里”，今年以来，四川省成都市双流区东升街道着力构建智慧治理体系安全平台，解决此前存在的安全监管力量分散、手段落后、专业性不强、效能低下、应急能力不强等瓶颈问题，实现了街道安全风险可视化智能管控。

该平台运用GPS定位技术，实现对重点领域、薄弱环节、特种设备等数据的智能采集。该街道强化安全风险治理理念，通过构建智慧治理体系安全平台，直观地掌握街道辖区的安全隐患排查治理情况，促进隐患排查智能化。

据了解，街道和社区检查员通过对特定场所的重点部位和风险点进行现场确认，就能找准风险源。该平台

可建立个性化的风险辨识清单，生成排查结果。排查结果经被检查单位现场负责人电子签名确认后，即可自动生成规范性的现场检查记录、责令限期整改指令书和整改复查意见书，现场负责人可通过扫描二维码完成文书在线实时接收。

同时，该平台还可对生产经营单位开展实时动态风险评估，自动生成安全风险空间分布电子地图，通过统计图、统计表的形式直观地展示隐患动态数量、各类场所出现隐患数量排名、各社区出现隐患数量排名、隐患治理情况等分析结果，切实围绕防范化解重大安全风险的任务，帮助街道、社区直观地掌握当前重点区域和重点对象，实现安全风险可视化智能管控。

（王陆军）

全国安全生产专项整治三年行动

河北承德：从体制机制入手细化职责压实责任

■本报记者 李仁堂
通讯员 李西昆 祝 飞

除全市领导小组外，承德市还在19个行业领域成立了三年行动工作推进领导小组，明确了各自的工作职责。

此前，为进一步加强安委会的组织领导，承德市委、市政府重新调整了市安委会组成人员，设立了15个专业委员会，将“组织开展安全生产专项整治三年行动并定期协调调度”列为专业委员会的主要职责之一。

部署体现一个“强”字

领导小组及其下设办公室和工作专班均明确工作制度，将“组织开展三年行动并定期协调调度”纳入专委会主要职责

三年行动开展以来，承德市委、市政府高度重视，强力部署，主要领导先后180余次对安全生产和三年行动作出指示批示，50余次深入重点县区、重点企业检查调研。

为加强组织领导，承德市成立了全市安全生产专项整治三年行动领导小组，下设领导小组办公室和工作专班。领导小组制定了定期报告、定期督查考核、定期巡查考核三项制度，明确将对三年行动监督检查结果纳入全市安全生产目标管理考核，将三年行动纳入全市安全生产工作巡查、考核重要内容；领导小组办公室制定了定期调度、定期会议、定期督查、定期报告四项工作制度；工作专班制定了定期提示、协调联络、定期报送工作动态三项制度。

落实体现一个“细”字

明确了39个职能部门的130项安全监管职责，将责任任务进行强化分解，联合巡查组开展“推动+指导”式巡查

三年行动关键在落实，落实的关键在责任明晰、细化。

为进一步压实责任，该市重新修订了《承德市安全生产监管责任清单》，明确了39个职能部门的130项安全监管职责。每个责任部门的每项监管职责，都明确了监管依据、职责边界、监管事项、不履行监管职责的情形，有效解决了安全生产职责不清、职能交叉、监管缺位等问题，推动形成齐抓共管合力。

在此基础上，该市将责任任务进行强化分解，全市13个县（市、区）和18个行业领域全部建立了工作推进台账和一表三清单（情况汇总表，问题隐患清单、制度措施清单、追责问责清单）。市级层面梳理了247

响应突出一个“实”字

有的要求各行业主管部门在工作方案中量化各阶段工作任务目标和完成时限，有的明确轻伤率每年下降10%，直至实现零伤害

承德市各县（市、区）党委、政府积极响应，主动推进，督促企业落实主体责任。

滦平县要求各行业主管部门在工作方案中量化各阶段工作任务目标和完成时限，帮助企业建立风险