



学习解读

# 《工贸企业有限空间作业 安全规定》

沪 上 应 急 课 堂



新修订《规定》于2024年1月1日起施行



上海市应急管理宣传教育中心制

# 目录

CONTENTS

## 第一部分

修订背景

## 第二部分

主要内容

## 第三部分

重点工作

## 第四部分

推动落实

## 第五部分

相关问答

# 《工贸企业有限空间作业安全规定》解读

## 一、修订背景

- 1、落实《安全生产法》，进一步加强依法治理
- 2、吸取事故教训，进一步突出关键环节管理
- 3、总结专家指导服务成果，进一步固化典型经验做法

## 二、主要内容

- 1、要求企业必须配备有限空间作业监护人
- 2、突出作业审批、应急处置等关键环节安全管理
- 3、突出高风险有限空间监督管理

## 三、重点工作

- 1、落实安全责任
- 2、加强基础管理
- 3、做好现场管理

## 四、推动落实

- 1、采取多种方式，加强宣传培训
- 2、持续开展专家指导服务
- 3、加强精准监管执法

## 五、相关问答

- 1、有限空间主要指哪些场所？主要的风险有哪些？
- 2、下一步工作

## 第一部分 修订背景

### 《规定》修订的背景和总体考虑是什么？

为进一步加强和规范工贸企业有限空间作业安全工作，有效遏制有限空间作业事故发生，应急管理部在梳理分析近年来工贸企业有限空间作业典型事故、科学总结实践经验的基础上，组织对2013年实施的《工贸企业有限空间作业安全管理与监督暂行规定》（以下简称《暂行规定》）进行了修订，期间分别征求了相关部门、行业协会、企业和社会公众的意见，经过认真研究、反复修改完善，形成《规定》。总体有三个方面考虑：

落实《安全生产法》  
进一步加强依法治理

吸取事故教训，  
进一步突出关键环节管理

总结专家指导服务成果，  
进一步固化典型经验做法



## 第二部分

## 主要内容

■ **一是要求企业必须配备有限空间作业监护人。**需要配备专职或者兼职的监护人员，专门负责监督有限空间作业安全措施的实施。监护人员应当具备相应的安全知识和应急处置能力，能够正确使用防护用品和应急救援装备。

作业前监护人员负责解除有限空间物理隔离措施，对通风、检测等各项风险管控措施进行检查，并确认防护用品能够正常使用且作业现场配备必要的应急救援装备。

作业中监护人员要全程进行监护，与作业人员保持实时联络，不得离开作业现场或者进入有限空间参与作业。发现异常情况时，监护人员要立即组织作业人员撤离现场，制止未做好安全措施盲目施救。

监护人员是工贸企业有限空间作业的“关键人”和“明白人”，通过发挥监护人员的专业作用，能够在规范作业程序、有效预防事故，特别是防止伤亡扩大方面起到关键的作用。

### 新修订《规定》：

**第四条 企业主要负责人是有限空间作业安全第一责任人**，应当组织制定有限空间作业安全管理制度，明确有限空间作业审批人、监护人员、作业人员的职责，以及安全培训、作业审批、防护用品、应急救援装备、操作规程和应急处置等方面的要求。

**第五条** 企业应当实行有限空间作业监护制，明确专职或者兼职的监护人员，负责监督有限空间作业安全措施的落实。监护人员应当具备与监督有限空间作业相适应的安全知识和应急处置能力，能够正确使用气体检测、机械通风、呼吸防护、应急救援等用品、装备。

### 《暂行规定》：

**第三条** 工贸企业是本企业有限空间作业安全的责任主体，其主要负责人对本企业有限空间作业安全全面负责，相关负责人在各自职责范围内对本企业有限空间作业安全负责。

**第四条** 国家安全生产监督管理总局对全国工贸企业有限空间作业安全实施监督管理。县级以上地方各级安全生产监督管理部门按照属地监管、分级负责的原则，对本行政区域内工贸企业有限空间作业安全实施监督管理。省、自治区、直辖市人民政府对工贸企业有限空间作业的安全生产监督管理职责另有规定的，依照其规定。

## 第二部分

## 主要内容

### ■ 二是突出作业审批、应急处置等关键环节安全管理。

- 《规定》系统完善了作业审批、发包管理、专题培训、应急演练等关键环节的基础管理要求，措施的针对性和可操作性进一步增强。《规定》要求工贸企业应当根据安全风险大小，明确审批要求。对于存在硫化氢、一氧化碳、二氧化碳等中毒和窒息等风险的有限空间作业，要求由工贸企业主要负责人或者其书面委托的人员进行审批。由于相当一部分有限空间较大事故涉及外委外包，为进一步压实企业主体责任，对于发包作业的，企业要进行统一协调管理，并对现场作业进行安全检查，督促承包单位有效落实各项安全措施，防止“一包了之”。应急演练方面，更加突出现场处置的重要性，明确企业要制定现场处置方案并定期组织演练。

#### 作业审批

根据安全风险大小，  
明确审批要求

#### 应急演练

制定现场处置方案并定  
期组织演练

#### 发包管理

统一协调管理，防  
止“一包了之”

#### 专题培训

每年至少组织一次

### 基础管理要求

#### 新修订《规定》：

第八条 工贸企业将有限空间作业依法发包给其他单位实施的，应当与承包单位在合同或者协议中约定各自的安全生产管理职责。企业对其发包的有限空间作业统一协调、管理，并对现场作业进行安全检查，督促承包单位有效落实各项安全措施。

第九条 工贸企业应当每年至少组织一次有限空间作业专题安全培训，对作业审批人、监护人员、作业人员和应急救援人员培训有限空间作业安全知识和技能，并如实记录。未经培训合格不得参与有限空间作业。

第十条 工贸企业应当制定有限空间作业现场处置方案，按规定组织演练，并进行演练效果评估。

#### 《暂行规定》：

第二十二条 企业将有限空间作业发包给其他单位实施的，应当发包给具备国家规定资质或者安全生产条件的承包方，并与承包方签订专门的安全生产管理协议或者在承包合同中明确各自的安全生产职责。工贸企业应当对承包单位的安全生产工作统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题的，应当及时督促整改。企业对其发包的有限空间作业安全承担主体责任。承包方对其承包的有限空间作业安全承担直接责任。

## 第二部分

## 主要内容

### ■ 二是突出作业审批、应急处置等关键环节安全管理。

- 同时，突出警示标志、隔离措施、防护装备、作业程序等现场安全管理要求。强调有限空间出入口等醒目位置要设置警示标志，采取上锁、隔离栏、防护网等物理隔离措施，防止人员未经审批进入。要求企业配备符合标准的气体检测报警仪器、机械通风设备、呼吸防护用品、全身式安全带等防护用品和应急救援装备，并定期检测确保正常使用。严格落实“先通风、再监测、后作业”程序，作业过程中，应当持续进行通风和气体浓度检测，作业中断的，应当重新通风、气体检测合格后方可进入。

#### 警示标志

出入口等醒目位置  
要设置警示标志

#### 作业程序

“先通风、再监测、后作业”

#### 隔离措施

防止人员未经审批进入

#### 防护装备

定期检测确保正常使用

## 现场安全管理要求

### 新修订《规定》：

第十一条 企业应当在有限空间出入口等醒目位置设置明显的安全警示标志，并在具备条件的场所设置安全风险告知牌。

第十五条 监护人员应当全程进行监护，与作业人员保持实时联络，不得离开作业现场或者进入有限空间参与作业。发现异常情况时，监护人员应当立即组织作业人员撤离现场。发生有限空间作业事故后，应当立即按照现场处置方案进行应急处置，组织科学施救。未做好安全措施盲目施救的，监护人员应当予以制止。作业过程中，工贸企业应当安排专人对作业区域持续进行通风和气体浓度检测。作业中断的，作业人员再次进入有限空间作业前，应当重新通风、气体检测合格后方可进入。

### 《暂行规定》：

第十条 工贸企业实施有限空间作业前，应当将有限空间作业方案和作业现场可能存在的危险有害因素、防控措施告知作业人员。现场负责人应当监督作业人员按照方案进行作业准备。

第十六条 在有限空间作业过程中，工贸企业应当对作业场所中的危险有害因素进行定时检测或者连续监测。作业中断超过30分钟，作业人员再次进入有限空间作业前，应当重新通风、检测合格后方可进入。

## 第二部分 主要内容

- **三是突出高风险有限空间监督管理。**存在硫化氢、一氧化碳、二氧化碳等中毒和窒息风险的有限空间，容易造成较大事故发生，需要督促企业落实各项风险防控措施，加强监督检查。工贸企业有限空间重点监管目录将以规范性文件的形式发布，根据事故等情况适时更新调整。同时，《规定》强调要加强重大事故隐患排查整改，督促基层监管执法人员和相关企业切实提高风险隐患排查整改质量。

### 《规定》原文：

■**第十六条** 存在硫化氢、一氧化碳、二氧化碳等中毒和窒息风险、需要重点监督管理的有限空间，实行目录管理。监管目录由应急管理部确定、调整并公布。

■**第十七条** 负责工贸企业安全生产监督管理的部门应当加强对工贸企业有限空间作业的监督检查，将检查纳入年度监督检查计划。对发现的事故隐患和违法行为，依法作出处理。负责工贸企业安全生产监督管理的部门应当将存在硫化氢、一氧化碳、二氧化碳等中毒和窒息风险的有限空间作业工贸企业纳入重点检查范围，突出对监护人员配备和履职情况、作业审批、防护用品和应急救援装备配备等事项的检查。

■**第十八条** 负责工贸企业安全生产监督管理的部门及其行政执法人员发现有限空间作业存在重大事故隐患的，应当责令立即或者限期整改；重大事故隐患排除前或者排除过程中无法保证安全的，应当责令暂时停止作业，撤出作业人员；重大事故隐患排除后，经审查同意，方可恢复作业。

## 第三部分 重点工作

**有限空间作业，包括地下有限空间、地上有限空间和密闭设备，涉及急性中毒、缺氧窒息等多种安全风险，危险有害因素非常复杂。落实好《规定》要求，有效防控有限空间作业风险，企业应当重点做好三个方面工作：**

### 1、落实安全责任

- 企业主要负责人是第一责任人，应当结合企业实际制定有限空间作业安全管理制度，确保作业审批人、监护人员、作业人员能够各负其责。
- 要配备专职或者兼职的监护人员，并能够正确使用气体检测、机械通风、呼吸防护、应急救援等用品装备。

### 2、加强基础管理

- 企业应当每年至少组织一次有限空间作业专题安全培训，对作业审批人、监护人员、作业人员和应急救援人员培训有限空间作业知识和技能。
- 企业应当制定现场处置方案，每半年至少组织一次演练，确保一旦有人遇险，能够及时有效处置，伤亡不再继续扩大。
- 发包给其他单位实施的，工贸企业要进行统一协调、管理，对现场作业进行安全检查，督促各项安全措施落实到位。

### 3、做好现场管理

- 严格实施作业审批制度，未经审批人批准，不得实施有限空间作业。
- 作业前，应当组织对作业人员进行安全交底，严格按照“先通风、再检测、后作业”程序开展作业，监护人员应当对通风、检测和必要的风险管控措施逐项进行检查。
- 发生有限空间作业事故后，应当立即按照现场处置方案进行应急处置，组织科学施救。参与应急救援的人员未做好安全措施盲目施救的，监护人员应当及时予以制止。

## 第四部分 推动落实

**《规定》是企业加强有限空间作业安全管理和部门开展监督检查的主要依据。为了让企业和员工能够更好地理解和落实《规定》要求，切实提高风险防范能力和水平，各级应急管理部门要通过加强宣传培训、开展帮扶指导、精准监管执法等措施，大力推动《规定》的有效落实。**

### 一是采取多种方式，加强宣传培训。

要通过举办专题培训班、制作新媒体产品、邀请专家撰写解读文章、开展事故警示等多种方式广泛开展宣贯培训，督促企业将《规定》的重点要求落实到岗位人头，做到应知尽知、应会尽会，不断强化企业责任意识，提升员工自我防护能力，让从业人员懂预防、会应急。

### 二是持续开展专家指导服务。

省级应急管理部门要持续组织对重点地区开展帮扶，依靠专家力量对重点企业开展指导服务，更直接、更系统、更具体地帮助企业辨识管控有限空间风险、强化审批制度落实、规范现场作业管理，不断提升工贸企业有限空间作业风险防控能力和水平。

### 三是加强精准监管执法。

应急管理部将加快制定发布有限空间重点监管目录，各级监管部门要对照重点监管目录，强化精准执法，突出涉及硫化氢、一氧化碳、二氧化碳等中毒和窒息风险的有限空间，聚焦监护人负责制以及作业审批、防护用品和应急救援装备配备等关键环节，切实提高风险隐患排查整改质量，切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平。对存在重大隐患和违法行为的企业，依法严格实施处罚。

## 第五部分 相关问答



日常生产中有很多场所涉及到有限空间，但社会公众甚至有的企业人员对这样的空间也不是十分了解。有限空间主要指哪些场所？主要的风险有哪些？

在日常生产中，大家比较熟悉或常见的像污水井、化粪池、沼气池，在工贸企业中像发酵池、腌渍池、纸浆池、污水处理池等等这些都是典型的有限空间。我们所说的有限空间与正常作业的场所不同，它既可以是全部封闭的，也可以是部分封闭的，既有地上的，也有地下的，这些场所一般都不是长时间工作的场所，人员只是在必要时才进入有限空间内，进行检修维修、清理清淤等临时性的作业。由于有限空间在设计上没有按照固定工作场所考虑采光、照明、通风等要求，容易造成有毒有害、易燃易爆物质积聚或氧含量不足，这些危险有害因素会导致人员中毒或者窒息，也可能导致有限空间内发生爆炸。比较典型的有毒有害气体有硫化氢、一氧化碳，还有容易导致缺氧窒息的二氧化碳、氮气、氩气等气体，还有一些容易挥发的易燃易爆物质与空气混合容易导致燃爆事故。**从工贸企业已经发生的事故来看，占比最大的就是中毒和窒息事故。**最为典型的就是硫化氢中毒，硫化氢是一种无色、剧毒气体，比空气重。硫化氢易产生于污水池、纸浆池、发酵池、酱腌菜池等富含有机物并易于发酵的场所。低浓度的硫化氢有明显的臭鸡蛋气味，可被人敏感地发觉，当浓度非常高时，数秒内即可致人死亡。近年来，工贸行业有限空间作业较大事故在造纸、酱腌菜、皮革、羽绒加工、印染等很多行业领域都发生过：如今年8月31日，辽宁盘锦德润商贸公司在进行腌制池抽水泵检修作业时发生有限空间中中毒和窒息事故，造成4人死亡；还有2021年9月11日，河北保定市一羽绒加工厂在进行污泥潜水泵检查作业时发生有限空间中中毒和窒息事故，造成6人死亡、1人受伤。这些事故的一个典型特点就是“一人遇险、多人遇难”。面对同事、亲友、邻居遇难，出于人之常情，人们会义无反顾的去进行施救，但往往因为对有限空间内存在的安全风险不清楚，没有佩戴呼吸防护用品、没有配备安全带等应急救援装备，在没有做好个人防护的情况下施救，出现多人伤亡的悲剧。

**进入有限空间内部工作时  
请严格按照提示项目进行**



**当心中毒**



**当心缺氧**



**必须注意通风**



**必须戴防毒面具**

## 第五部分 相关问答



许多工贸企业规模较小，员工安全素养参差不齐，下一步应急管理部将如何通过《工贸企业有限空间作业安全规定》的有效落实？

《工贸企业有限空间作业安全规定》是企业加强有限空间作业安全管理和部门开展监督检查的主要依据。为了让企业和员工能够更好地理解和落实《规定》的要求，切实提高风险防范的能力和水平，应急管理部将通过加强三个方面的工作，大力推动《规定》的落实。一是加强宣传培训。新闻媒体将大力宣传，让更多的企业和人员知晓《规定》、落实《规定》。此外，应急管理部还将通过举办专题的培训班、制作新媒体产品、邀请专家撰写解读文章、开展事故警示等多种方式广泛地开展宣贯培训，督促企业将《规定》的重点要求落实到岗位、落实到人头，做到应知尽知、应会尽会，不断强化企业的责任意识，提升员工的自我防范能力，让从业人员懂预防、会应急。二是加强专家指导。依靠专家的力量对重点企业开展指导服务，这是防范有限空间安全风险的有效途径，能够更直接、更系统、更具体地帮助企业辨识管控有限空间的风险、强化审批制度落实、规范现场作业管理。去年应急管理部组织专家组对全国造纸、印染等企业聚集的12个重点县开展了专家指导服务，各省级应急管理部门也按照这个模式，对185个省级重点县开展帮扶指导，共排查整改问题隐患6.5万余项，对防范遏制工贸企业有限空间作业的事故发挥了重要的作用。下一步，应急管理部将持续对重点地区开展帮扶指导，通过以上率下、以点带面帮助工贸企业不断提升有限空间作业风险防控能力和水平。三是加强监管执法。应急管理部将加快制定发布有限空间重点监管目录，推动各级监管部门强化精准执法，突出涉及硫化氢、一氧化碳、二氧化碳等中毒和窒息风险的有限空间，聚焦监护人负责制以及作业的审批、防护用品使用和应急救援装备配备等关键环节，切实提高风险隐患排查的整改质量，切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平。对存在重大隐患和违法行为的企业，也毫不手软依法严格实施处罚。

# 生命重于泰山

Life is of paramount importance.

