

上海金化海堤工程建设有限公司“12·8”机械伤害 一般事故整改和防范措施落实情况评估报告

2022年12月8日9时32分，上海金化海堤工程建设有限公司在卫二路143号内使用高空作业平台车作业过程中发生机械伤害事故，造成1人死亡。事发后，上海市应急管理局会同相关部门依法开展事故调查，形成《上海金化海堤工程建设有限公司“12·8”机械伤害一般事故调查报告》（以下简称事故调查报告），于2023年3月17日获批复同意。根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《上海市实施〈生产安全事故报告和调查处理条例〉的若干规定》《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》等有关规定，上海市应急管理局牵头会同相关部门成立评估组，于2023年10月9日至12月1日开展事故整改和防范措施落实情况评估，形成本评估报告。

一、基本情况

按照“谁牵头调查、谁组织评估”原则，市应急管理局会同市公安局金山分局、市总工会成立上海金化海堤工程建设有限公司“12·8”机械伤害一般事故整改和防范措施落实情况评估组（以下简称评估组），委托上海市安全生产科学研究所及相关专家参

与评估。

按照“科学严谨，依法依规，实事求是，注重实效”的原则，评估组对照事故调查报告及批复要求，听取工作汇报，查阅台账资料，通过座谈问询、走访核查事发现场，逐项核查事故相关单位责任追究、整改和防范措施落实情况，并结合专家意见，进行了综合评估并提出工作建议。

二、事故处理落实情况

（一）行政处罚落实情况

2023年4月11日，市应急管理局按照事故责任认定及处理建议，对事故责任单位上海金化海堤工程建设有限公司（以下简称金化海堤公司）作出罚款30万元的行政处罚决定。

罚款已全部执行。

（二）企业按有关规章制度处理落实情况

1. 王印华，金化海堤公司班组长。金化海堤公司对其给予扣款及行政警告的处罚。

2. 陈冬，金化海堤公司项目经理。金化海堤公司对其给予扣除当月工资、年终奖及年度安全奖，并给予行政警告的处罚。

（三）其他处理意见落实情况

2023年4月11日，市应急管理局向中国石化上海石油化工股份有限公司（以下简称上海石化公司）出具《事故预防建议书》。

2023年4月27日，上海石化公司回函《上海石化关于落实

上海市应急管理局〈生产安全事故预防建议书〉的情况汇报》。

三、事故整改措施落实情况

（一）金化海堤公司

金化海堤公司按照事故调查报告的整改和防范措施建议，采取了以下举措。一是加强 HSE 管理体系建设。梳理规章制度，精简数量提高质量。完善安全生产责任制及考核制度。委托第三方审核 HSE 管理体系，发现问题做好整改，做实风险识别、合规评价、管理评审等机制。二是加强安全教育培训。开展知识考核、技能培训验证、案例警示、应急演练等培训，对监护人员开展培训并编制手册，明确检查内容及过程监护职责。三是加强作业全过程管理。完善 JSA 分析制度，实施作业前风险辨识、作业安全条件及技术措施现场确认，加强高处作业、动火等直接作业环节风险管控，高风险作业由管理人员现场带班。四是加强施工机具管理。开展进场工机具检查和隐患排查，由第三方专业机构复查。实施专人管理、定期检查和检修前检查确认等措施。五是推进现场标准化工地建设。按照上海石化标准化工地建设图册工作要求，推进实施相关措施。六是加强检查与考核力度。开展日常、定期和专项安全检查，严肃处罚违章操作行为，从重考核重复性违章。严格执行考核制度，并将工作负责人、监护人一并纳入。

（二）上海石化公司

上海石化公司按照事故调查报告的整改和防范措施建议，采

取了以下举措。一是深刻吸取教训。全员通报事故，采取措施加强作业现场管理，学习“12·8”事故等事故事件案例。二是强化监护人员能力和职责要求。开展登高作业车操作员、监护员实操验证考核，明确甲乙双方监护人员职责，严控非票证人员入场作业。三是加强设施设备管理。排查移动式升降工作平台隐患，修订完善移动式升降工作平台使用管理、操作规程及风险告知文件，完善施工机具、设备安全管理制度。四是加强作业管理，完善作业许可、高处作业安全管理等制度。

四、评估结论

评估组按照事故调查报告及其批复要求，经资料审查、现场核查、专业评查，对该起事故处理、整改和防范措施落实情况进行综合评估后认为：

（一）市应急管理局已对该起事故责任单位作出行政处罚。

（二）相关单位已履行行政处罚决定，对该起事故责任人的处理已落实。

（三）该起事故相关单位已实施事故调查报告提出的整改和防范措施。

综上，该起事故处理已全部落实，事故整改措施已全部落实。

五、工作建议

一是建议企业持续加强施工机具使用的培训与考核，做好针对性的安全交底，提高员工操作技能。

二是建议企业持续加强安全生产基础工作，宜围绕提升监护人员操作技能与应急能力、危险源辨识和风险管控等采取措施，提高作业安全水平；此外，可探索建立高处作业人员与地面监护人员的对讲联络机制。

三是建议企业深化举一反三工作，加强安全生产规章制度建设及落实，达成长效安全目标。

上海金化海堤工程建设有限公司

“12·8”机械伤害一般事故
整改和防范措施落实情况评估组

2023年12月1日