

2024 年度上海市安全生产预防和 应急救援能力建设中央转移支付项目 绩效自评报告

根据《财政部 应急管理部 国家矿山安监局关于印发〈安全生产预防和应急救援能力建设补助资金管理办法〉的通知》（财资环〔2022〕93号）和《关于开展 2024 年度中央对地方转移支付预算执行情况绩效自评工作有关要求的通知》（沪财绩〔2025〕1号）要求，市应急局高度重视，由局财务处、业务处室及资金使用单位迅速组成绩效自评工作小组，明确职责，制定方案，密切配合，较好地完成了此次转移支付资金绩效自评价工作。现将有关情况函报如下。

一、绩效目标分解下达情况

2024 年 1 月和 7 月，中央分别下达上海“安全生产预防和应急救援能力建设补助资金” 2023 年度 15,095 万元，2024 年度 1,468 万元。其中，2023 年度设备购置资金 14,880 万元，队伍训练补助 215 万元；2024 年度设备购置资金 1,233 万元，队伍训练补助 235 万元。

接市财政局通知后，市应急局会同市财政局在规定时间内，将资金、项目明细及绩效目标同时下达给国家危化救援上海石化队（以后简称上海石化队），目标内容如下：

（一）年度任务

1. 设备购置

2023 年度 14,880 万元，完成设备购置 23 台（套），包括：各类消防车 14 辆，抢险救援车 1 辆，远程供水系统 1 套，大流量排水抢险车 1 辆，应急消防船 1 艘、化学洗消车 1 辆、方舱卫星通讯指挥车 1 辆，运兵车 2 辆，体能训练拓展系统 1 套。

2024 年度 1,233 万元，完成设备购置 17 台（套），包括：登高平台消防车 1 辆、移动式防爆无线遥控消防炮 2 套、便携式快速攻击移动消防炮 5 套、12T 重型泡沫消防车 1 辆、信息传输装备（KU 双模自动对星卫星便携站）1 套、现场指挥调度终端 5 套、器材运输车（气防车）2 台。

2. 应急演练补助

2023、2024 年度共安排资金 450 万元，其中，2023 年度 215 万元、2024 年度 235 万元，主要用于上海石化队参加应急管理部组织和自行组织的各项应急演练经费的补充，促进国家应急救援队伍的应急救援能力提升。

（二）年度目标

1. 完成设备购置。2024 年内完成 23 台（套）、2024-2025 年完成 17 台（套）设备的采购任务；加强购入装备、设备的验收和日常管理，加强人装结合的训练，充分发挥先进装备的作用，进一步提升队伍应急救援的水平和队伍的保障能力，满足本市和区域重特大危险化学品事故灾害救援需要。

2. 开展救援演练。通过定期开展应急救援力量的集结、战斗编程、通信联络、组织指挥等业务训练和模拟实战演练，以及跨区域、多灾种联动联训，进一步提升队伍快速出动、现场救援和救援协同能力，确保队伍能长时间、远距离救援的自我保障能力，确保上海

和长三角区域一旦发生危险化学品事故灾害，救援队伍能够拉得出、顶得上，及时快速应对处置危险化学品事故灾害，确保人民生命财产少受损失。

二、绩效情况分析

（一）资金投入分析

根据财资环〔2023〕154号、〔2024〕65号文件，财政部下达上海石化队2023和2024年度“安全生产预防和应急救援能力建设补助资金”16,563万元，具体如下：

1. 设备购置补助16,113万元，其中：

2023年度14,880万元，主要用于购置各类消防车14辆，资金4,940万元；抢险救援车1辆，资金290万元；远程供水系统1套，资金900万元；大流量排水抢险车1辆，资金300万元；应急消防船1艘，资金7200万元；化学洗消车1辆，资金410万元；方舱卫星通讯指挥车1辆，资金600万元；运兵车2辆，资金160万元；体能训练拓展系统1套，资金80万元。

2024年度1,233万元，主要用于购置登高平台消防车1辆，资金550万元；移动式防爆无线遥控消防炮2套，资金60万元；便携式快速攻击移动消防炮5套，资金50万元；12T重型泡沫消防车1辆，资金280万元；信息传输装备（KU双模自动对星卫星便携站）1套，资金38万元；现场指挥调度终端5套，资金15万元；器材运输车（气防车）2台，资金240万元。

2. 应急演练补助资金450万元，其中：

2023年度215万元、2024年度235万元，主要用于按照上海石化队作战需求，开展专业性、综合性技战术训练，包括本市及跨区

域危险化学品事故救援、有毒有害气体防护、工程抢险等相关危险化学品事故灾害救援能力提升的日常训练、预案演练等支出进行补助。

（二）资金管理情况分析

市应急局接到下达的年度“安全生产预防和应急救援能力建设补助资金”预算通知后，与市财政局、中国石化上海石油化工股份有限公司（以后简称上海石化公司）、上海石化队多次专门研商，认真学习《安全生产预防和应急救援能力建设补助资金管理办法》和中央、本市转移支付资金管理、政府采购等政策规定，准确把握管理要求，制定相关措施，为管好用好专项资金奠定基础。主要措施如下：

1. 及时下达资金并批复绩效目标。接到资金下达通知后，市财政局、市应急局在规定的时间内，及时向上海石化队及其依托单位上海石化公司达了资金预算，同时下达了预算绩效目标。

2. 落实管理责任。依据《安全生产预防和应急救援能力建设补助资金管理办法》（财资环〔2022〕93号），进一步明确了市财政局、市应急局和上海石化队及上海石化公司的管理责任，市财政局根据有关规定负责预算资金下达，组织全过程绩效管理；市应急局负责指导上海石化公司做好资金管理，督促按规定使用资金，并对下达的绩效目标组织开展绩效运行监控，并按规定开展年度绩效自评；上海石化队按照《应急管理部 财政部关于印发〈安全生产应急救援力量建设总体方案〉的通知》（应急〔2022〕124号）文件要求和下达的绩效目标，按时完成装备、设备采购任务，组织验收，加强管理，使之始终处于良好状态，落实好队伍建设任务；上海石

化公司加强资金管理，管好用好专项资金，做到专款专用。

3. 细化工作方案。按照《应急管理部办公厅 财政部办公厅关于规范国家安全生产应急救援力量建设项目装备配备的通知》（应急厅〔2024〕4号）要求，市财政局、市应急局指导上海石化公司细化采购工作方案，并要求按规定报送市财政局、市应急局。方案实施中，督促上海石化公司严格执行招投标管理规定，按照中石化政府采购要求，由中石化和上海石化公司按照分类及采购方案实施采购。采购完成后，上海石化公司按照项目实施结果，向市应急局提出拨款申请。市应急局审查上海石化公司提供的材料，材料齐全并符合要求后，致函市财政局申请拨付资金。市财政局接市应急局的函请后，对函请内容和所附材料进行审核，符合规定要求予以放款，市应急局及时将资金拨付上海石化队依托单位上海石化公司。

4. 按时拨付经费。首先，对明确用途的应急演练补助资金，于2024年的1月8日和7月5日向市财政局函请拨付2023年度215万元和2024年度235万元应急演练补助资金，上海石化队依托单位上海石化公司分别于1月24日和7月18日收到该款，用于上海石化队2024年度和2025年度的应急队伍救援能力提升方面支出。其次，对完成采购招标流程并签订了合同的2023年度设备采购资金，按照实际中标金额，函请市财政局审核批准后，分3次于11月13日、11月28日和12月19日拨付上海石化公司设备、装备购置资金6,923.24万元、6,791.07万元和79.08万元。

（三）总体绩效目标完成情况分析

收到中央转移支付通知后，市应急局会同市财政局及上海石化公司、上海石化队对照预算明细情况，细化项目绩效目标，及时下

达资金预算。上海石化公司严格按照项目绩效目标抓好落实。2023年度资金项目设备购置23台（套）中，除消防船1艘完成采购但尚未交付使用外，其余22台装备、设备于2024年底前全部交付使用。2024年度资金项目设备购置17台（套）中，6套设备已于2025年2月交付使用，其余11台（套）设备已完成政府采购并签订合同，都将于2025年底前交付使用。这将进一步提高上海石化队的装备配备水平，有力提升危险化学品事故灾害救援能力。

通过对上海石化队演练的补贴，进一步促进其按计划组织演（训）练，定期开展应急救援力量的集结、战斗编程、通信联络、组织指挥等业务训练和模拟实战演练，通过跨区域、多灾种联动联训，进一步提高队伍快速出动、现场救援和救援协同能力，确保队伍能长时间、远距离救援的自我保障能力，在上海和长三角地区一旦发生危险化学品事故灾害时，救援队伍能够拉得出、顶得上，及时快速应对处置危险化学品事故灾害，确保人民生命财产少受损失。

（四）绩效指标完成情况分析

截至2024年12月31日，绩效指标完成情况如下：

一级指标	二级目标		三级指标	指标值	全年实际完成值
产出指标	数量指标	2023年度资金项目	12吨重型泡沫消防车	2辆	2辆
			18吨重型泡沫消防车	3辆	3辆
			6吨干粉消防车1辆	1辆	1辆
			20吨泡沫运输车	1辆	1辆
			52米高喷消防车	1辆	1辆
			60米高喷消防车	1辆	1辆
			62米大跨距消防车	1辆	1辆
			举高照明消防车	1辆	1辆
			42米三项射流联用举高消防车	1辆	1辆
			供气消防车1辆	1辆	1辆

		抢险救援车	1 辆	1 辆
		大流量排水抢险车	1 辆	1 辆
		移动式制氮消防车	1 辆	1 辆
		化学洗消车	1 辆	1 辆
		方舱卫星通讯指挥车	1 辆	1 辆
		运兵车	2 辆	2 辆
		体能训练拓展系统	1 套	1 套
		应急消防船	1 艘	1 艘
	2024 年度 资金 项目	登高平台消防车	1 辆	实施中
		移动式防爆无线遥控消防炮	2 套	实施中
		便携式快速攻击移动消防炮	5 套	实施中
		重型泡沫消防车 (12T)	1 辆	实施中
		信息传输装备 (KU 双模自动对星卫星便携站)	1 套	1 套
		现场指挥调度终端	5 套	5 套
		器材运输车 (气防车)	2 台	实施中
	质量指标	各类车辆及大型装备按照国家专业应急救援队伍有关标志标识规范进行涂装	100%	100%
		各类车辆及大型装备安装数据采集终端,能够接入应急管理部相关指挥控制系统	100%	100%
		队员装备操作培训通过率	100%	100%
		建立装备台账,及时更新台账信息	建立	建立
		事故灾害救援现场音视频、图像和数据实时传输能力	提升	提升
		验收通过率	100%	100%
		化工装置火灾事故处置能力	提升	提升
		国家危险化学品应急救援上海石化队海上危险化学品应急救援能力	提升	创建中
		发生事故灾害,队伍响应应急管理部指挥调动,赶赴现场救援及时率	100%	100%
		队伍全员参与实训演练覆盖率	100%	100%
		实训演练考核评估结果	合格	合格
	时效指标	建设周期	≤2 年	实施中
		实训演练计划完成率	100%	100%
		无补给状态下自我保障时间	≥72 小时	满足
效果	社会效益	重点行业领域生产安全事故救援能力	显著增强	显著增强

指标	指标	在自然灾害抢险救援中发挥救援协同作用	提升	提升
		助力依托企业(单位)防范化解安全风险,减少事故发生发挥作用	提升	提升
满意度指标	服务对象满意度指标	接受服务的企业对队伍的满意度	≥95%	达标
		地方应急管理部门对队伍满意度	≥95%	达标
		应急管理部对队伍满意度	≥95%	达标

1. 指标情况分析

(1) 数量指标

2023 年度资金项目:

设备购置 23 台(套)中,除 1 艘消防船外的其余设备均于 2024 年底交付使用;消防船的建造周期长、质量管控环节多,目前已经完成大设备采购,预计按合同规定 2025 年 4 月份正式开工,2026 年 9 月完成建造并交付使用,相关资金均于 2024 年拨付依托单位上海石化公司。

2024 年度资金项目:

设备购置 17 台(套)中,1 套信息传输装备(KU 双模自动对星卫星便携站)和 5 套现场指挥调度终端于 2025 年 2 月交付使用,其余 11 台(套)设备目前均已完成政府采购并签订合同,可于 2025 年底前交付使用。下一步,上海石化公司将根据采购中标情况申请相关采购资金。

(2) 质量指标

已交货的各类车辆及大型装备,按照国家专业应急救援队伍有关标志标识规范进行涂装,接入应急管理部相关指挥控制系统,并按规定建立装备台账,实施规范管理。后续到位的车辆设备也将按上述要求管理。

（3）时效指标

建设周期≤2年，项目处于实施中。根据中央转移支付资金使用管理相关要求，2023年度资金使用期限是2024年底，2024年度资金使用期限是2025年底，因此，进度符合相关规定，项目正处于有效推进中，年度时效指标实现。

2. 效益指标

无差异。

3. 满意度指标

无差异。

三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施

无。

四、绩效自评结果拟应用和公开情况

根据中央和本市绩效管理信息公开要求，市应急局将项目的绩效目标和绩效自评结果，按规定予以公开，接受监督。

五、下一步改进措施及政策建议

无。

附件：上海石化《国家危化救援上海石化队转移支付区域（项目）绩效自评表》

2025年3月20日

安全生产预防和应急救援能力建设补助资金（安全生产
 应急救援力量）转移支付项目绩效自评表
 （2024 年度）

项目名称		上海市安全生产应急救援力量建设项目			
中央主管部门		财政部、应急管理部			
地方主管部门		上海市应急管理局		资金使用单位	国家危化救援上海石化队
资金投入情况 (万元)			全年预算数（A）	全年执行数（B）	预算执行率 (B/A×100%)
		年度资金总额：	16,563.00	14,243.39	86.00%
		其中：中央财政资金	1,468.00	235.00	16.01%
		地方财政资金			
		其他资金	15,095.00	14,008.39	92.80%
资金管理情况		情况说明			存在问题和改进措施
	分配科学性	国家危化救援上海石化队根据《安全生产预防及应急救援能力建设补助资金管理办法》和《安全生产应急救援力量建设总体方案》，编制了2023年度、2024年度资金需求方案，市财政局、市应急局对照相关要求予以审核后，向应急管理部申报年度支持队伍建设资金方案，财政部、应急部根据建设方案和财力情况批复了建设内容和资金规模。			无
	下达及时性	财政部2023年12月22日、2024年6月11日发文批复本市2023及2024年度安全生产应急救援力量建设资金预算，在收到市财政局通知10日内，将资金批复情况下达给国家应急救援上海石化队，并于2024年的1月8日和7月5日向市财政局函请拨付2023年度215万元和2024年度235万元应急演练补助资金，上海石化队依托单位上海石化公司分别于1月24日和7月18日收到款项。			无
	拨付合规性	由属于补助企业资金，因而市财政局将该资金预算下达给市应急局，市应急管理局在审核后严格按照制度规定程序、手续申请并通过财政零余将资金拨付给国家危险救援上海石化队的依托单位上海石化公司。			无

	使用规范性		严格按照下达预算的科目和明细项目内容执行，对年度演练补助资金直接垫付给其依托单位上海石化公司；装备购置资金，由上海石化公司对照批复项目明细，实施政府采购中标情况拨付经费，未出现截留、挤占、挪用或擅自调整等问题。			无
	执行准确性		2023 年度资金预算执行率为 92.80%，2024 年度设备采购金额尚未结算，不存在偏离预算数较多的问题。			无
	预算绩效管理情况		在细化下达预算时同步下达绩效目标，按照转移支付资金管理相关规定开展了绩效监控，2024 年对 2023 年度资金使用情况进行了绩效自评价。			无
	支出责任履行情况		非中央与地方共同事权，上海市财政无资金安排。			无
总体目标完成情况	总体目标			全年实际完成情况		
	一是完成批复的装备（设备）的采购、验收，规范装备管理，提升先进装备的应用水平，队伍应急救援水平和保障能力得到进一步提升，满足区域重特大危险化学品事故灾害救援需要；二是通过定期开展应急救援力量的集结、战斗编程、通信联络、组织指挥等业务训练和模拟实战演练，通过跨区域、多灾种联动联训，进一步提高队伍快速出动、现场救援能力和救援协同能力，确保队伍能长时间、远距离救援的自我保障能力。			一是设备采购 2023 年度资金项目：完成采购计划 23 台(套)，实际完成 22 台（套），消防救援船购置计划，因整个周期较长，预计 2026 年 9 月完成制造和交付。2024 年度资金项目：目前已完成政府采购，同时 2 台已完成交付，其余均在转移支付资金规定的使用期限内完成交付。 二是能力提升 年度补助资金到位后，国家危险应急救援上海石化队通过开展业务训练和实战演练，进一步提升人整融合，通过跨区域、多灾种联动联训，提高队伍快速出动和救援协同能力，从而提升本市及长三角地区危险化学品生产、储存、运输环节的应急救援能力。		
绩效指标	一级指标	二级目标	三级指标	指标值	2024 年实际完成值	未完成原因和改进措施
	产出指标	数量指标	登高平台消防车	1 辆	实施中	已完成合同签订，2025.11 完成后验收交付
			移动式防爆无线遥控消防炮	2 套	实施中	已完成合同签订，2025.7 完成后验收交付
			便携式快速攻击移动消防炮	5 套	实施中	已完成合同签订，2025.5 完成后验收交付
			重型泡沫消防车	1 辆	实施中	已完成合同签订，2025.11 完成后验收交付
			信息传输装备（KU 双模自动对星卫星便携站）	1 套	1 套	2025.2 完成，与 2024 年度项目一并申请拨付经费
			现场指挥调度终端	5 套	5 套	2025.2 完成，与 2025 年度项目一并申请拨付经费
			器材运输车（气防车）	2 台	实施中	已完成合同签订，2025.11 完成后验收交付

		泡沫消防车（载液量≥18t, 泵流量≥10000L/min）	3 台	3 台	2023 年项目
		泡沫消防车（载液量≥18t, 泵流量≥6000L/min）	2 台	2 台	2023 年项目
		干粉消防车	1 台	1 台	2023 年项目
		供液消防车	1 台	1 台	2023 年项目
		供气消防车	1 台	1 台	2023 年项目
		抢险救援消防车	1 台	1 台	2023 年项目
		远程供水系统（消防车组）（1 套车组包含 1 辆泵浦消防车、3 辆水带敷设消防车）	1 台	1 台	2023 年项目
		20m 级压缩空气举高喷射消防车	1 台	1 台	2023 年项目
		50m 级举高喷射消防车	1 台	1 台	2023 年项目
		大跨度举高喷射消防车	1 台	1 台	2023 年项目
		三相射流联用举高消防车	1 台	1 台	2023 年项目
		举高照明消防车	1 台	1 台	2023 年项目
		通信指挥消防车（方舱）	1 台	1 台	2023 年项目
		大流量排水抢险车	1 台	1 台	2023 年项目
		化学洗消消防车	1 台	1 台	2023 年项目
		移动制氮消防车	1 台	1 台	2023 年项目
		运兵车	2 台	2 台	2023 年项目
		体能训练系统	1 套	1 套	2023 年项目
		消防应急船	1 艘	1 艘	目前已经完成大设备采购，预计 4 月份正式开工，2026 年 9 月完成建造并交付。
	质量指标	各类车辆及大型装备按照国家专业应急救援队伍有关标志标识规范进行涂装	100%	100%	
		各类车辆及大型装备安装数据采集终端，能够接入应急管理部相关指挥控制系统	100%	100%	根据国家队建设，新采购车辆入列后安装。

			队员装备操作培训通过率	100%	100%		
			建立装备台账，及时更新台账信息	建立	建立		
			事故灾害救援现场音视频、图像和数据实时传输能力	提升	提升	采用手机终端安装腾讯客户端、小鱼易连客户端，通过视频会议共享视频画面来实现。	
			验收通过率	100%	100%		
			化工装置火灾事故处置能力	提升	提升		
			国家危险化学品应急救援上海石化队海上危险化学品应急救援能力	提升	提升		
			发生事故灾害，队伍响应应急管理部指挥调动，赶赴现场救援及时率	100%	100%		
			队伍全员参与实训演练覆盖率	100%	100%		
			实训演练考核评估结果	合格	合格		
		时效指标		建设周期	≤2 年	实施中	2023 年资金项目建设周期 1 年，2024 年资金项目建设周期 1.5 年。
				实训演练计划完成率	100%	100%	
				无补给状态下自我保障时间	≥72 小时	满足	
	效益指标	社会效益指标		重点行业领域生产安全事故救援能力	显著增强	显著增强	
				在自然灾害抢险救援中发挥救援协同作用	提升	提升	
				助力依托企业(单位)防范化解安全风险，减少事故发生发挥作用	成效明显	成效明显	
	满意度指标	服务对象满意度指标		接受服务的企业对队伍的满意度	≥95%	≥95%	
				地方应急管理部门对队伍满意度	≥95%	≥95%	
				应急管理部对队伍满意度	≥95%	≥95%	